



**GENERALNY INSPEKTOR
OCHRONY DANYCH
OSOBOWYCH**

dr Wojciech R. Wiewiórowski

DOLiS - 035 – 1997/13/KR

Warszawa, dnia 8 sierpnia 2013 r.

**Pan
Sławomir Nowak
Minister Transportu, Budownictwa
i Gospodarki Morskiej
ul. Chałubińskiego 4/6
00 – 928 Warszawa**

WYSTĄPIENIE

na podstawie art. 19a ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.), zgodnie z którym Generalny Inspektor może występować do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo o wydanie bądź zmianę aktów prawnych w sprawach dotyczących ochrony danych osobowych, zwracam się do Pana Ministra o podjęcie prac legislacyjnych mających na celu kompleksowe uregulowanie problematyki dotyczącej przetwarzania danych osobowych przez starostów, którzy dokonują rejestracji pojazdu na gruncie przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 73 ust. 1 ustawy - Prawo o ruchu drogowym, rejestracji pojazdu dokonuje, na wniosek właściciela, starosta właściwy ze względu na miejsce jego zamieszkania (siedzibę), wydając dowód rejestracyjny i zalegalizowane tablice (tablicę) rejestracyjne oraz nalepkę kontrolną, jeżeli jest wymagana, z zastrzeżeniem ust. 2-5. Rejestracja pojazdu dokonywana

jest po przedłożeniu dokumentów, które zostały wymienione w art. 72 ustawy - Prawo o ruchu drogowym.

Zgodnie z art. 80a ust. 1 i 2 ustawy - Prawo o ruchu drogowym, w centralnej ewidencji pojazdów gromadzi się dane i informacje o pojazdach zarejestrowanych oraz o ich właścicielach lub niektórych posiadaczach. Ewidencję tę prowadzi minister właściwy do spraw wewnętrznych w systemie teleinformatycznym i to ten właśnie organ jest administratorem danych i informacji zgromadzonych w ewidencji (ust. 4 ww. przepisu). Centralna ewidencja prowadzona jest w oparciu o dane przekazane do ewidencji przez organ właściwy w sprawach rejestracji pojazdów, a więc właściwego starostę (art. 73 ust. 1 ustawy - Prawo o ruchu drogowym).

Zagadnienie dotyczące zakresu uprawnień starosty w zakresie przetwarzania danych osobowych w celu realizacji obowiązków nałożonych ustawą - Prawo o ruchu drogowym uregulowane zostało przepisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 września 2001 r. w sprawie centralnej ewidencji pojazdów (Dz. U. Nr 106, poz. 1166, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 września 2003 r. w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach (Dz. U. z 2007 r. Nr 137, poz. 968, z późn. zm.).

Zgodnie z § 4 ust. 1 ww. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie centralnej ewidencji pojazdów, dane i informacje, o których mowa w art. 80b ust. 1 pkt 1-5 i pkt 6 lit. a i c oraz ust. 1a ustawy, przekazuje do ewidencji, poprzez teletransmisję, organ właściwy w sprawach rejestracji pojazdów, a więc odpowiednio starosta, o którym mowa w art. 73 ust. 1 ustawy - Prawo o ruchu drogowym, niezwłocznie po dokonaniu odpowiednio rejestracji pojazdu, zmiany danych w dowodzie rejestracyjnym albo uzyskaniu informacji o utracie dowodu rejestracyjnego, tablic rejestracyjnych, pozwolenia czasowego, tablic tymczasowych lub karty pojazdu, a także ich odnalezieniu.

Natomiast przepisy ww. rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach wskazują wprost na prowadzenie przez organ rejestrujący bazy danych służącej do gromadzenia i przetwarzania danych (§ 1 pkt 7a). Przepis § 3 ust. 1 i 2 omawianego rozporządzenia stanowi, iż organ rejestrujący zamieszcza w ww. bazie danych dane i informacje o pojazdach zarejestrowanych, czasowo zarejestrowanych, wyrejestrowanych oraz ich właścicielach i niektórych posiadaczach z uwzględnieniem danych i informacji, o których mowa w art. 80b ust. 1 i 1a ustawy Prawo o ruchu drogowym, czyniąc to w oparciu o dokumenty wymagane do rejestracji pojazdu zgodnie z przepisami o rejestracji pojazdów. Dane i informacje, o których

mowa w art. 80b ust. 1 i 1a ustawy - Prawo o ruchu drogowym organ rejestrujący przekazuje z bazy danych, zgodnie z ww. ustawą, do ewidencji pojazdów, na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 80e ust. 1 ww. ustawy, z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego rejestracji (§ 3 ust. 3).

Mając na uwadze powyższe, nie ma wątpliwości co do tego, że działalność starosty wiąże się z przetwarzaniem danych osobowych. Starosta jest administratorem prowadzonych przez siebie zbiorów. Jako organ rejestrujący gromadzi w ramach tych zbiorów dane, które przekazywane są następnie, na podstawie ustawy - Prawo o ruchu drogowym, do zbioru danych (centralnej ewidencji pojazdów), którego administratorem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych. Starosta posiada status administratora danych odrębnego od ministra właściwego do spraw administracji w zakresie prowadzonego przez siebie zbioru danych i informacji.

Istotne wątpliwości natomiast, z punktu widzenia zasad przetwarzania danych osobowych określonych w ustawie o ochronie danych osobowych, wzbudza brak szczegółowych regulacji dotyczących zasad i sposobu udostępniania danych ze zbiorów prowadzonych przez starostę na podstawie ustawy - Prawo o ruchu drogowym. W związku z tym, że przepisy ustawy - Prawo o ruchu drogowym nie regulują szczegółowych zasad udostępniania danych z posiadanej przez starostę dokumentacji, powstają istotne wątpliwości, komu i w jaki sposób dokumentacja określona w art. 80b ust. 1 i 1a ustawy - Prawo o ruchu drogowym, w tym dane o właścicielu pojazdu oraz o posiadaczu tego środka transportu, ma być udostępniana.

Warto również w tym miejscu zauważyć, że w odniesieniu do centralnych ewidencji prowadzonych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, znacznie szersze uregulowania w zakresie zasad udostępniania danych z tych ewidencji zawierają przepisy art. 80c ustawy - Prawo o ruchu drogowym dotyczące centralnej ewidencji pojazdów oraz art. 100c ww. ustawy odnoszące się do centralnej ewidencji kierowców. Przepisy te w sposób szczegółowy określają kategorie podmiotów uprawnionych oraz sposób i zakres udostępniania im danych zgromadzonych w centralnej ewidencji.

Wyżej wymienione przepisy określają w sposób wyraźny kompetencje właściwego ministra podejmującego procedurę zmierzającą do udostępnienia danych zgromadzonych w centralnych ewidencjach. Określone podmioty kwalifikowane są do występowania z wnioskiem o udostępnienie danych zawartych w ww. rejestrach, i tylko tym podmiotom przepisy prawa nadają uprawnienie do pozyskania informacji o osobie, której procedura ewidencjonowania dotyczy. Rygorom udostępniania danych nie został zaś objęty starosta, który jest organem właściwym dla podejmowania procedury rejestracji pojazdu. Jak wyżej zauważono, starosta staje się jednak i tak dysponentem takich danych we wcześniejszym etapie, skoro pozyskuje informacje o osobach. W

ten sposób naruszane są konstytucyjnie gwarantowane prawa osób, których przedmiotowa dokumentacja dotyczy. Konstytucja RP stanowi bowiem, że każdy ma prawo dostępu do dotyczących go urzędowych dokumentów i zbiorów danych. Ograniczenie tego prawa może określić jedynie ustawa (art. 51 ust. 3 Konstytucji RP).

Reasumując powyższą część niniejszego wystąpienia, poddaję rozważeniu sposób rozwiązania istniejącego problemu, w drodze odpowiedniej nowelizacji ustawy - Prawo o ruchu drogowym zmierzającej do wyczerpującego uregulowania kwestii udostępniania danych osobowych przetwarzanych przez starostę w związku z dokonywaniem rejestracji pojazdu.

W przedmiotowej bowiem sprawie, istniejące normy kompetencyjne wydają się nie uwzględniać w pełni interesu obywateli. Z jednej strony brak przepisów regulujących kwestie związane z udostępnianiem danych zgromadzonych przez starostę w wyniku prowadzenia procedury rejestracji pojazdu skutkuje powstaniem luki prawnej w tym zakresie, z drugiej zaś strony przyjęcie rozwiązania powierzającego starostom przetwarzanie danych osobowych może prowadzić do nieograniczonej ramami prawnymi uznaniowości co do kwalifikacji podmiotu, któremu dane te można udostępnić jak również sposobu i zakresu ich udostępnienia. Skutkiem braku wyczerpującego uregulowania kwestii, które odnoszą się do przedmiotowego zagadnienia jest pozostawienie staroście decyzji co do sposobu postępowania w kwestii udostępniania danych zgromadzonych przed tym organem w wyniku prowadzenia procedury rejestracji pojazdu.

Należy także podkreślić, iż stosownie do treści art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zasada ta nakazuje, by wszelkie działania organów władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonych normach kompetencyjnych. Natomiast obowiązujące postanowienia w tym zakresie budzą jednak wątpliwości co do wypełnienia przez nie ww. wymogów przejrzystości norm prawa.

Mając na uwadze powyższe zwracam się do Pana Ministra z prośbą o podjęcie prac legislacyjnych w celu precyzyjnego uregulowania zasad udostępniania danych osobowych, które przetwarza starosta w procesie dokonywania rejestracji pojazdów, w szczególności określenia wprost kategorii podmiotów, które mogłyby występować z wnioskiem o ich udostępnienie oraz zakresu i sposobu tego udostępnienia. Wzór dla stosownych zmian w omawianym zakresie mogłyby stanowić odpowiednie regulacje dotyczące udostępniania danych zgromadzonych w centralnych ewidencjach, w tym centralnej ewidencji pojazdów, w szczególności w art. 80c ustawy - Prawo o ruchu drogowym.

Deklaruję jednocześnie chęć współpracy i udziału w omawianym procesie, jako że stosownie do art. 12 ustawy o ochronie danych osobowych, organ do spraw ochrony danych osobowych ma

nie tylko prawo, ale i obowiązek opiniować projekty aktów prawnych jak również inicjować doskonalenie przepisów obecnie obowiązujących, dotyczących ochrony danych osobowych.

Nadmieniam, że zgodnie z art. 19a ust. 3 ustawy o ochronie danych osobowych, podmiot, do którego zostało skierowane wystąpienie lub wniosek, o których mowa w ust. 1 i 2, jest obowiązany ustosunkować się do tego wystąpienia lub wniosku na piśmie **w terminie 30 dni** od daty jego otrzymania.

Informuję przy tym, że treść niniejszego wystąpienia wraz z udzieloną odpowiedzią opublikowana będzie na stronie internetowej Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.