

Bruksela, 17 czerwca 2013 r.

GRUPA ROBOCZA ARTYKUŁU 29 DS. OCHRONY DANYCH

Poważne obawy dotyczące proponowanego systemu wjazdu/wyjazdu

Podczas 91 posiedzenia plenarnego w dniach 5-6 czerwca 2013 r. europejskie organy ochrony danych, zrzeszone w ramach Grupy Roboczej Artykułu 29 ds. Ochrony Danych (GR Art. 29), przyjęły opinię w sprawie „[inteligentnych granic](#)” (smart borders), propozycje dotyczące systemu wjazdu/wyjazdu (Entry Exit-System – EES) oraz programu rejestrowania podróżnych (Registered Traveller Programme – RTP) wjeżdżających do strefy Schengen, które zostały przedstawione przez Komisję 28 lutego 2013 r. Opinia koncentruje się w szczególności na poważnych obawach odnoszących się do proponowanego systemu wjazdu/wyjazdu.

Propozycja dotycząca systemu wjazdu/wyjazdu przewiduje scentralizowany system służący do przechowywania danych dotyczących wjazdu i wyjazdu obywateli państw trzecich, którym zezwolono na krótkoterminowy pobyt w strefie Schengen, niezależnie od tego, czy wymagane jest od nich posiadanie wizy Schengen czy też nie. Zamiast stawiania pieczętek w paszportach przy wjeździe i wyjeździe ze strefy Schengen, dane dotyczące tożsamości odwiedzającego oraz długości i celu pobytu będą wprowadzane do systemu przy wjeździe i będą sprawdzane przy wyjeździe, aby zapewnić, że obywatel państwa trzeciego nie przekroczył maksymalnego dopuszczalnego okresu pobytu. Scentralizowany system oznacza, że dane mogą być sprawdzane niezależnie od tego, gdzie obywatel państwa trzeciego wyjeżdża ze strefy Schengen. Podstawowym celem systemu jest zapobieganie problemowi przekroczenia dopuszczalnego okresu pobytu w strefie Schengen przez obywateli państw trzecich, którzy początkowo wjechali do strefy Schengen na pobyt krótkoterminowy (maksymalnie 90 dni ze 180 dni) z ważną wizą lub w uzasadnionym celu.

Grupa Robocza zauważa potrzebę zintegrowanego zarządzania granicami zewnętrznymi UE oraz uznaje usprawnienie zarządzania ruchami migracyjnymi oraz zapobieganie niewłaściwej migracji za prawnie uzasadnione cele. Jednakże proponowany system wjazdu/wyjazdu niewątpliwie przyczyniłby się do stworzenia nowej bardzo dużej bazy danych i w związku z

tym musi spełnić warunek bycia „niezbędnym w demokratycznym społeczeństwie” w celu uzasadnienia swojego wpływu na prawo do ochrony danych osobowych, jak określono w artykule 8 Karty Praw Podstawowych UE.

W opinii Grupa Robocza podkreśla, że wartość dodana systemu wjazdu/wyjazdu polegająca na osiągnięciu jego celów nie jest wystarczającym testem udowadniającym jego niezbędność i proporcjonalność pod względem jego wpływu na prawa podstawowe. Ponadto w opinii Grupy Roboczej poddaje się w wątpliwość fakt, czy system wjazdu/wyjazdu może być skuteczny, jeżeli chodzi o osiągnięcie jego własnych określonych celów. Nawet gdyby przyjęto, że proponowany system zapewnia znaczącą wartość dodaną, w opinii konkluduje się, że wartość dodana systemu wjazdu/wyjazdu polegająca na osiągnięciu jego określonych celów nie spełnia wymogu niezbędności, który może usprawiedliwić ingerencję w prawa na mocy artykułu 8 Karty Praw Podstawowych UE. Ponadto w opinii stwierdza się, że wartość dodana proponowanego systemu nie jest proporcjonalna do skali jego wpływu na prawa podstawowe w stosunku to każdego z jego celów oraz że istnieją rozwiązania alternatywne służące osiągnięciu celów.

Informacje ogólne

Europejskie organy ochrony danych (Grupa Robocza Artykułu 29 ds. ochrony osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych) to niezależny organ doradczy w sprawach ochrony danych i prywatności, powołany na mocy artykułu 29 Dyrektywy o ochronie danych 95/46/WE. W skład tego organu wchodzi przedstawiciele krajowych organów ochrony danych z państw członkowskich UE, Europejskiego Inspektora Ochrony Danych oraz Komisji Europejskiej. Jego zadania opisane zostały w artykule 30 Dyrektywy 95/46/WE i artykule 15 Dyrektywy 2002/58/WE. Do kompetencji Grupy Roboczej Artykułu 29 należy badanie kwestii dotyczących zastosowania dyrektyw o ochronie danych w celu przyczynienia się do jednolitego stosowania dyrektyw. Grupa Robocza realizuje to zadanie wydając rekomendacje, opinie i dokumenty robocze.

http://ec.europa.eu/justice/data-protection/article-29/index_en.htm