



**GENERALNY INSPEKTOR
OCHRONY DANYCH
OSOBOWYCH**

dr Wojciech R. Wiewiórowski

Warszawa, dnia kwietnia 2011 r.

DOLiS-035-1277/11

Pan
Jerzy Miller
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa

W Y S T Ą P I E N I E

Działając na podstawie art. 19a ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t. j. Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o ochronie danych osobowych, stosownie do którego Generalnego Inspektor Ochrony Danych Osobowych może występować do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo o wydanie bądź zmianę aktów prawnych w sprawach dotyczących ochrony danych osobowych, uprzejmie proszę Pana Ministra o możliwe szybkie podjęcie prac legislacyjnych zmierzających do zmiany aktualnego stanu prawnego dotyczącego zasad działania komisji rewizyjnych kontrolujących działalność jednostek samorządu terytorialnego, w celu jego dostosowania do przepisów ustawy o ochronie danych osobowych.

Zgodnie z aktualnie obowiązującym art. 18a ust. 1 ustawy z dnia z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną. Komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli (art. 18a ust. 4 zd. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Zasady i tryb działania komisji rewizyjnej określa statut gminy (art. 18a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym).

Jakkolwiek wyżej wymienione przepisy ustawy o samorządzie gminnym stwarzają podstawy do utworzenia w gminie komisji rewizyjnej, to jednakże nie stanowią one wprost do jakich dokumentów i informacji (danych osobowych) mogą mieć dostęp członkowie komisji rewizyjnej przeprowadzający kontrolę, odsyłając w tym zakresie do statutu gminy, w którym powinny być uregulowane zasady i tryb działania komisji rewizyjnej rady gminy.

Nie negując celowości powoływania komisji rewizyjnych, w tym określania zasad i trybu ich działania w drodze statutu, jako niezbędne uznaję zatem sprecyzowanie w przepisach rangi ustawowej zasad przetwarzania przez przeprowadzających kontrolę członków tych komisji informacji obejmujących dane osobowe w rozumieniu art. 6 (i ewentualnie art. 27 ust. 1) ustawy o ochronie danych osobowych.

Podkreślenia przy tym wymaga, iż na mocy art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), nikt nie może być obowiązany inaczej niż na podstawie ustawy do ujawniania informacji dotyczących jego osoby. Zasady i tryb gromadzenia oraz udostępniania informacji określa ustawa (art. 51 ust. 5 Konstytucji RP), tj. ustawa o ochronie danych osobowych. Przepis ten nie określa w sposób jednoznaczny podmiotu zobowiązanego do realizacji prawa w nim zagwarantowanego. Oznacza to, że wymieniony przepis konstytucyjny dotyczy wszelkich przypadków, w których jednostka zobowiązana zostaje do ujawniania informacji o sobie innym podmiotom.

Co więcej, ustawa o ochronie danych osobowych wymaga, aby dane osobowe były adekwatne w stosunku do celów, dla jakich są przetwarzane (art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy o ochronie danych osobowych). Dane swym rodzajem i swą treścią nie powinny wykraczać poza potrzeby wynikające z celu ich przetwarzania. Administrator danych (pod którym to pojęciem - stosownie do art. 7 pkt 4 tej ustawy o ochronie danych osobowych - rozumie się organ, jednostkę organizacyjną, podmiot lub osobę, o których mowa w art. 3, decydujące o celach i środkach przetwarzania danych osobowych) może zatem przetwarzać jedynie takie dane, które są niezbędne do osiągnięcia zamierzonego celu.

Ocena przywołanej zasady adekwatności należy do projektodawcy, który tworząc zamknięty katalog danych osobowych, jakie zawierać ma określony dokument, powinien wskazać wyłącznie dane niezbędne dla celu jego sporządzenia.

Zauważyć przy tym należy, iż przepis art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy o ochronie danych osobowych jest odzwierciedleniem art. 6 ust. 1 lit. c implementowanej do polskiego porządku prawnego ustawą o ochronie danych osobowych Dyrektywy nr 95/46/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 października 1995 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych oraz swobodnego przepływu tych danych. Zgodnie z treścią tego przepisu, państwa członkowskie zapewniają, aby dane osobowe były stosowne, istotne i nie wykraczające poza konieczne w stosunku do celów, dla których zostały zgromadzone i/lub dalej przetworzone. Tymczasem, do przestrzegania przepisów prawa międzynarodowego gwarantujących ochronę danych osobowych i prawo do prywatności Rzeczpospolita Polska zobowiązała się przystępując do Unii Europejskiej.

Ustanowienie odpowiednich przepisów prawa we wskazanym zakresie nie tylko wyeliminuje wątpliwości interpretacyjne, z którymi wielokrotnie spotyka się Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych, ale przede wszystkim przyczyni się do ochrony praw osób, których dane dotyczą.

Ze swojej strony deklaruję chęć współpracy w tym zakresie, jako że organ do spraw ochrony danych osobowych zobligowany jest nie tylko do opiniowania projektów ustaw i rozporządzeń

dotyczących ochrony danych osobowych (art. 12 pkt 4 ustawy o ochronie danych osobowych), ale także do inicjowania i podejmowania przedsięwzięć w zakresie doskonalenia ochrony danych osobowych (art. 12 pkt 5 ustawy o ochronie danych osobowych). Zasygnalizowany problem wydaje się natomiast ważki z punktu widzenia dbałości o legalność przetwarzania danych osobowych.

Jednocześnie proszę Pana Ministra o udzielenie odpowiedzi w przedmiotowej sprawie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, albowiem art. 19a ust. 3 ustawy o ochronie danych osobowych stanowi, że podmiot, do którego zostało skierowane wystąpienie lub wnioski, o których mowa w ust. 1 i 2, jest obowiązany ustosunkować się do tego wystąpienia lub wniosku na piśmie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Informuję przy tym, iż treść niniejszego wystąpienia wraz z udzieloną odpowiedzią opublikowane będą na stronie internetowej Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych www.gioudo.gov.pl.