



**BIURO  
GENERALNEGO INSPEKTORA  
OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH  
Departament Inspekcji**

**Sprawozdanie z kontroli zgodności przetwarzania danych  
z przepisami o ochronie danych osobowych w związku z  
przetwarzaniem danych osobowych w międzynarodowych systemach  
informatycznych  
(SISII, VIS, SIC, Eurodac)**

Warszawa, 2017 r.

## 1. Wprowadzenie

**Zakres kontroli:** zbadanie zgodności przetwarzania danych osobowych z przepisami o ochronie danych osobowych, tj.

- ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 922) oraz rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych (Dz. U. Nr 100, poz. 1024),
- ustawą z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1203, z późn. zm.),
- Rozporządzeniem (WE) nr 1987/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II) (Dz. Urz. UE L 381 z 28.12.2006, str. 4),
- Decyzją Rady nr 2007/533/WSiSW z dnia 12 czerwca 2007 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II) (Dz. Urz. UE L 2007.205.63),
- Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 767/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie Wizowego Systemu Informacyjnego (VIS) oraz wymiany danych pomiędzy państwami członkowskimi na temat wiz krótkoterminowych (rozporządzenie w sprawie VIS),
- Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 603/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia systemu Eurodac do porównywania odcisków palców w celu skutecznego stosowania rozporządzenia (UE) nr 604/2013 w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej złożonego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca oraz w sprawie występowania o porównanie z danymi Eurodac przez organy ścigania państw członkowskich i Europol na potrzeby ochrony porządku publicznego, oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1077/2011 ustanawiające Europejską Agencję ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (Dz. Urz. UE L z 2013 r. Nr 180/1) – zwane dalej rozporządzeniem Nr 603/2013,
- Rozporządzeniem Rady (WE) nr 515/97 z dnia 13 marca 1997 r. w sprawie wzajemnej pomocy między organami administracyjnymi państw członkowskich i współpracy między państwami członkowskimi a komisją w celu zapewnienia prawidłowego stosowania przepisów prawa celnego i rolnego (Dz. U. L 82 z 22.3.1997, str. 1),

- Decyzją Rady 2009/917/WSiSW z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie stosowania technologii informatycznej do potrzeb celnych (Dz. Urz. UE L 323/20),
- Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 września 2011 r. w sprawie trybu dostępu i wzoru upoważnienia do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz wykorzystywania danych (Dz. U. Nr 203, poz. 1193 z późn. zm.),
- Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 maja 2008 r. w sprawie sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu bezpieczeństwa i ochrony danych wykorzystywanych poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI) oraz kwalifikacji osób uprawnionych do przeprowadzania tych szkoleń (Dz. U. Nr 80, poz. 482 z późn. zm.),
- Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego sposobu rejestrowania przypadków, w których uzyskano dostęp do danych lub wykorzystano dane w inny sposób przez Krajowy System Informatyczny (Dz. U. Nr 221, poz. 1643),
- Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2011 r. w sprawie wzorów kart wpisu i wzorów kart zapytania o dane w Systemie Informacyjnym Schengen oraz sposobu ich wypełniania (Dz. U. Nr 237, poz. 1415 z późn. zm.),
- Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 kwietnia 2013 r. w sprawie dokonywania wpisów danych SIS oraz aktualizowania, usuwania i wyszukiwania danych SIS poprzez Krajowy System Informatyczny (Dz. U. z 2013, poz. 426 z późn. zm.),
- Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu wykorzystywania Krajowego Systemu Informatycznego jako interfejsu Wizowego Systemu Informacyjnego (Dz. U. Nr 146 poz. 874).

**Cele kontroli:** ustalenie zgodności przetwarzania danych osobowych z przepisami o ochronie danych osobowych przez podmioty publiczne korzystające z danych pochodzących z następujących systemów: System Informacyjny Schengen (SISII), Wizowy System Informacyjny (VIS), Eurodac, System Informacji Celnej (SIC).

**Czynności kontrolne przeprowadzono w 2016 r.**

**Kontrole zostały podjęte** z inicjatywy własnej Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych na podstawie harmonogramu kontroli sektorowych na rok 2016.

**Kontrole przeprowadzono w następujących podmiotach:**

- **w zakresie systemów SISII i VIS:** placówki konsularne przy ambasadach Rzeczypospolitej Polskiej, Urząd ds. Cudzoziemców, Mazowiecki Urząd Wojewódzki, Straż Graniczna, Komenda Główna Policji i komendy powiatowe i wojewódzkie Policji (15 kontroli).
- **w zakresie systemu Eurodac:** komenda powiatowa i komenda wojewódzka Policji (2 kontrole),
- **w zakresie systemu SIC:** Szef Służby Celnej oraz izby i urzędy celne (7 kontroli).

**System Informacyjny Schengen (SISII) i System Informacji Wizowej (VIS)**

Kontrolami objęto dane osobowe przetwarzane przez uprawnione podmioty w związku z dostępem do Krajowego Systemu Informatycznego w celu dokonywania wpisów danych SIS i VIS oraz dokonywania wglądu do danych SIS, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym (Dz. U. z 2014 r., poz. 1203 z późn. zm.).

*System Informacyjny Schengen drugiej generacji (SIS II)* został utworzony na mocy rozporządzenia (WE) NR 1987/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II) oraz decyzji Rady 2007/533/WSiSW z dnia 12 czerwca 2007 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II). Celem SIS II, stosownie do postanowień ww. aktów prawnych, jest zapewnienie przy wykorzystaniu informacji przekazywanych za pośrednictwem tego systemu, wysokiego poziomu bezpieczeństwa w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości Unii Europejskiej, w tym utrzymywanie bezpieczeństwa publicznego oraz porządku publicznego oraz zagwarantowanie bezpieczeństwa na terytorium państw członkowskich. Zasady i sposób realizacji udziału Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym, w tym obowiązki i uprawnienia organów dotyczące dokonywania wpisów oraz wglądu do danych zawartych w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym, zostały określone w ustawie z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1203, z późn. zm.).

*Wizowy System Informacyjny (VIS)* został ustanowiony na mocy art. 1 decyzji Rady 2004/512/WE z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie ustanowienia Wizowego Systemu Informacyjnego (VIS). Celem VIS, stosownie do postanowień rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 767/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie Wizowego Systemu Informacyjnego (VIS) oraz wymiany danych pomiędzy państwami członkowskimi na temat wiz krótkoterminowych (rozporządzenie w sprawie VIS) (Dz. Urz. UE L z 2008 r. Nr 218/60), jest

poprawa realizacji wspólnej polityki wizowej, poprawa współpracy konsularnej i procesu konsultacji pomiędzy centralnymi organami wizowymi poprzez ułatwienie wymiany danych pomiędzy państwami członkowskimi o wnioskach i związanych z nimi decyzjach, w szczególności w celu uproszczenia procedury składania wniosków wizowych, ułatwienia odpraw w przejściach granicznych na granicach zewnętrznych państw członkowskich i na terytorium państw członkowskich, pomocy w identyfikacji osób, które mogą nie spełniać warunków wjazdu, pobytu lub zamieszkania na terytorium państw członkowskich lub też przestały spełniać te warunki oraz przyczynienia się do zapobiegania zagrożeniom bezpieczeństwa wewnętrznego każdego z państw członkowskich.

W placówkach konsularnych dostęp do danych SIS – jak wykazali inspektorzy - jest realizowany za pośrednictwem systemu instytucjonalnego Ministerstwa Spraw Zagranicznych służącego do wsparcia pracy urzędów konsularnych. System ten umożliwia m.in. sprawdzenie, czy osoba ubiegająca się o wydanie wizy figuruje w SIS II. Obowiązek dokonania ww. sprawdzenia wynika z art. 28 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach<sup>1</sup>, który określa okoliczności uzasadniające odmówienie cudzoziemcowi wjazdu na terytorium Polski, a także z art. 65 ww. ustawy<sup>2</sup>, który wskazuje przyczyny odmowy wydania cudzoziemcowi wizy krajowej. Jedną z tych okoliczności

---

<sup>1</sup> Art. 28. 1. Cudzoziemcowi odmawia się wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, gdy:

- 1) nie posiada ważnego dokumentu podróży, ważnej wizy lub innych ważnych dokumentów uprawniających do wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i do pobytu na tym terytorium, lub
- 2) nie posiada dokumentu, o którym mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2 lit. a albo art. 25 ust. 2, lub
- 3) wykorzystał dopuszczalny okres pobytu na terytorium państw obszaru Schengen wynoszący 90 dni w każdym okresie 180 dni, chyba że umowy międzynarodowe stanowią inaczej, lub
- 4) nie przedstawił dokumentów wystarczających do potwierdzenia celu i warunków planowanego pobytu, lub
- 5) nie posiada wystarczających środków finansowych w wysokości uzależnionej od czasu trwania i celu planowanego pobytu lub środków finansowych na podróż powrotną do państwa pochodzenia lub zamieszkania lub na tranzyt przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd, albo dokumentu potwierdzającego możliwość uzyskania takich środków zgodnie z prawem, lub
- 6) posiada podrobiony lub przerobiony dokument podróży, wizę lub inny dokument uprawniający go do wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i pobytu na tym terytorium, lub
- 7) jego wjazd następuje w okresie obowiązywania wpisu do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, lub
- 8) jego dane znajdują się w Systemie Informacyjnym Schengen do celów odmowy wjazdu, lub
- 9) jego wjazd na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub pobyt na tym terytorium może stanowić zagrożenie dla zdrowia publicznego, lub
- 10) wymagają tego względy obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego lub stosunki międzynarodowe Rzeczypospolitej Polskiej lub innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej.

<sup>2</sup> Art. 65. 1. Wydania wizy krajowej odmawia się cudzoziemcowi, gdy zachodzi co najmniej jedna z poniższych przesłanek:

- 1) obowiązuje wpis jego danych do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, lub
- 2) jego dane znajdują się w Systemie Informacyjnym Schengen do celów odmowy wjazdu, lub
- 3) nie posiada on wystarczających środków finansowych na czas trwania planowanego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz na podróż powrotną do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo na tranzyt do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd, lub możliwości uzyskania takich środków zgodnie z prawem, lub
- 4) nie posiada on ubezpieczenia zdrowotnego lub medycznego, o którym mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2 lit. a, lub ubezpieczenia medycznego, o którym mowa w art. 25 ust. 2, lub
- 5) wymagają tego względy obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego lub interes Rzeczypospolitej Polskiej, lub
- 6) dokument podróży cudzoziemca nie spełnia kryteriów określonych w art. 77 ust. 5, z wyłączeniem przypadku, gdy kryterium, o którym mowa w art. 77 ust. 5 pkt 1, zostało pominięte ze względu na słuszny interes cudzoziemca, lub
- 7) w postępowaniu w sprawie wydania wizy krajowej:
  - a) złożył on wniosek zawierający nieprawdziwe dane osobowe lub fałszywe informacje lub dołączył do niego dokumenty zawierające takie dane lub informacje, lub
  - b) zeznał on nieprawdę lub zataił prawdę albo podrobił lub przerobił dokument w celu użycia go jako autentycznego lub takiego dokumentu używał jako autentycznego, lub
- 8) nie uzasadnił celu lub warunków planowanego pobytu, lub
- 9) zachodzą uzasadnione wątpliwości co do jego zamiaru opuszczenia terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przed upływem terminu ważności wizy.

jest fakt istnienia w SIS II wpisu dotyczącego cudzoziemca do celów odmowy wjazdu. Uprawnienie konsula do dokonywania sprawdzeń w SISII, czy osoba ubiegająca się o wydanie wizy została wpisana do Systemu Informacyjnego Schengen wynika również z art. 27 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1987/2006<sup>3</sup>. Poprzez system sprawdzane jest również, czy w SISII nie figuruje dokument (dokumenty), którym posługuje się osoba wnioskująca o wydanie wizy, tj. przede wszystkim paszport. Za pośrednictwem instytucjonalnego systemu informatycznego, służącego do informatycznego wsparcia pracy urzędów konsularnych również jest realizowany dostęp do danych VIS. Do ww. systemu wprowadzane są m.in. wnioski wizowe składane w placówkach zagranicznych przez osoby ubiegające się o wydanie wizy. W wydziałach i referatach konsularnych ambasad Rzeczypospolitej Polskiej wydawane są wizy krajowe (uprawniające do wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i ciągłego pobytu na nim lub do kilku pobytów na tym terytorium następujących po sobie, trwających łącznie dłużej niż 90 dni w okresie ważności wizy) oraz wizy Schengen (uprawniające do wjazdu i pobytu na terytorium państw należących do strefy Schengen przez okres ważności wizy). Wskazany system instytucjonalny umożliwia m.in. sprawdzenie, czy osoba ubiegająca się o wydanie wizy figuruje w SIS II i w wykazie osób niepożądanych na terytorium RP (o którym mowa w art. 434 ustawy o cudzoziemcach), a w przypadku wizy Schengen również, czy nie złożyła wcześniej wniosku o wydanie wizy Schengen oraz przeprowadzenie konsultacji wizowych krajowych i zagranicznych. Do VIS wprowadzane są przede wszystkim dane dotyczące złożonego wniosku w zakresie określonym w art. 9 rozporządzenia w sprawie VIS<sup>4</sup>. Ww. informacje są następnie uzupełniane o informacje dotyczące wydania wizy, zaprzestania rozpatrywania wniosku wizowego, odmowy wydania wizy, przedłużenia wizy, unieważnienia lub cofnięcia wizy, w zależności od decyzji podjętej przez konsula w wyniku rozpatrywania wniosku o wydanie wizy. Informacje wymagane zgodnie z art. 37 rozporządzenia w sprawie VIS<sup>5</sup> znajdują się w treści wniosku o wydanie wizy Schengen.

<sup>3</sup> Rozporządzenie (WE) nr 1987/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II) (Dz. Urz. UE L 381 z 28.12.2006, str. 4).

<sup>4</sup> **Art. 9.** Do pliku danych dotyczących wniosku organ wizowy wprowadza następujące dane: 1) numer wniosku; 2) informację o statusie wskazującą, że został złożony wniosek o wizę; 3) nazwę organu, do którego wniosek został złożony, w tym jego adres, oraz informację, czy wniosek został złożony do organu reprezentującego inne państwo członkowskie; 4) poniższe dane, pochodzące z formularza wniosku: a) nazwisko (nazwisko rodowe), nazwisko przy urodzeniu (poprzednie nazwisko lub nazwiska rodowe); imię/imiona (imię/imiona nadane); datę urodzenia, miejsce urodzenia i kraj urodzenia, płeć; b) obecne obywatelstwo i obywatelstwo w chwili urodzenia; c) rodzaj i numer dokumentu podróży, organ, który wydał dokument, oraz datę wydania i datę upływu ważności dokumentu; d) miejsce i datę złożenia wniosku; e) (skreślona); f) szczegóły dotyczące osoby zapraszającej lub odpowiedzialnej za poniesienie kosztów utrzymania osoby ubiegającej się o wizę podczas pobytu, czyli: (i) w przypadku osoby fizycznej - nazwisko, imię i adres tej osoby; (ii) w przypadku przedsiębiorstwa lub innej organizacji - nazwę i adres przedsiębiorstwa lub innej organizacji, nazwisko i imię osoby, z którą należy się kontaktować w tym przedsiębiorstwie lub organizacji; g) państwo(-a) członkowskie będące docelowym miejscem wizyty i czas trwania planowanego pobytu lub tranzytu; h) głównego(-ych) celu(-ów) podróży; i) planowana data przyjazdu do strefy Schengen i planowana data wyjazdu ze strefy Schengen; j) państwa członkowskiego pierwszego wjazdu; k) adres miejsca zamieszkania osoby ubiegającej się o wizę; l) obecnie wykonywany zawód i nazwę pracodawcy; w przypadkach uczniów: nazwę instytucji edukacyjnej; m) w przypadku małoletnich - nazwisko i imię (imiona) osoby sprawującej władzę rodzicielską lub opiekuna prawnego osoby ubiegającej się o wizę; 5) fotografię osoby ubiegającej się o wizę, zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1683/95; 6) odciski palców osoby ubiegającej się o wizę, zgodnie z właściwymi przepisami wspólnych instrukcji konsularnych.

<sup>5</sup> **Art. 37. ust. 1.** Osoby ubiegające się o wizę oraz osoby, o których mowa art. 9 ust. 4 lit. f), są informowane przez odpowiedzialne państwo członkowskie o: a) tożsamości administratora danych, o którym mowa w art. 41 ust. 4, w tym dane umożliwiające kontakt z nim; b) celach przetwarzania danych w ramach VIS; c) kategoriach odbiorców danych, w tym o organach, o których mowa w art. 3; d) okresie przechowywania danych; e) obowiązku uzyskania danych do celów rozpatrzenia wniosku wizowego; f) prawie dostępu do danych, które dotyczą tych osób, oraz prawie zwrócenia się o skorygowanie błędnych danych na ich temat lub o usunięcie danych przetwarzanych bezprawnie, w tym o prawie otrzymania informacji na temat procedur związanych z korzystaniem z tych praw oraz informacji umożliwiających kontakt z krajowymi organami nadzorczymi,

Informacje o przysługujących osobie, której dane dotyczą, prawach w związku z przetwarzaniem jej danych osobowych są dostępne również na stronach internetowych ambasad RP, a także są dostępne na tablicach informacyjnych przy wejściu do ambasad RP.

W związku z koniecznością wyjaśnienia wątpliwości w odniesieniu do realizacji niektórych obowiązków wynikających z przepisów o ochronie danych osobowych, Generalny Inspektor zwrócił się do Ministra Spraw Zagranicznych o złożenie stosownych wyjaśnień. Uzyskane informacje pozwoliły na uznanie, że na skutek działań podjętych przez Generalnego Inspektora, w przeważającej części został przywrócony stan zgodny z prawem, a co do pozostałej – ponownie organ do spraw ochrony danych zwrócił się o przedstawienie obecnej sytuacji.

W toku kontroli w jednostkach Policji inspektorzy ustalali, że dostęp do danych SIS jest realizowany za pośrednictwem systemu instytucjonalnego Policji. Sprawdzenie w celu wglądu do danych SIS odbywa się m.in. w przypadku: zatrzymania osoby, poszukiwania osoby. Dostęp do danych SIS polega na dokonywaniu sprawdzeń poprzez moduł systemu instytucjonalnego Policji. Funkcjonariusze dokonują wpisu danych SIS w odniesieniu do osób zaginionych, przedmiotów i pojazdów związanych z osobą zaginioną. Natomiast wgląd do danych SIS jest realizowany w przypadku zwrócenia się innych jednostek organizacyjnych Policji lub innych organów np. sądów, prokuratury, Straży Granicznej w odniesieniu do osób podejrzanych, poszukiwanych i do tymczasowego aresztowania w związku z prowadzonymi postępowaniami, na podstawie listów gończych lub Europejskich Nakazów Aresztowania. W komendach powiatowych i wojewódzkich Policji sprawdzenia danych VIS są dokonywane również poprzez zakładki systemu instytucjonalnego Policji, za pośrednictwem których sprawdzana jest tożsamość posiadacza wizy, autentyczność wizy lub spełnienie warunków wjazdu lub pobytu na terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej, sprawdzenie ma także na celu zidentyfikowanie osoby, która nie spełnia lub przestała spełniać warunki wjazdu lub pobytu na terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej. W celu dokonania takiego sprawdzenia wpisywany jest numer dokumentu. Uchybienia stwierdzone w skontrolowanych jednostkach Policji poddawane są analizie Generalnego Inspektora.

Jak ustalili inspektorzy w toku czynności kontrolnych, w jednostce Straży Granicznej, dostęp do danych SIS jest realizowany w dwojaki sposób: poprzez aplikację WWW SIS (dla użytkowników indywidualnych) oraz poprzez system instytucjonalny Straży Granicznej (dla użytkowników końcowych). Sprawdzenia danych w SIS realizowane są w szczególności w związku

---

o których mowa w art. 41 ust. 1, które przyjmują skargi dotyczące ochrony danych osobowych. **Art. 37 ust. 2.** Informacje, o których mowa w ust. 1, są udzielane osobie ubiegającej się o wizę w formie pisemnej w momencie uzyskania danych z formularza wizowego, fotografii oraz odcisków palców, o których mowa w art. 9 ust. 4, 5 i 6. **Art. 37 ust. 3.** Informacje, o których mowa w ustępie 1, są podawane osobom, o których mowa w art. 9 ust. 4 lit. f), w formularzach, które mają być podpisane przez te osoby, stanowiących dowód zaproszenia, sponsorowania i zakwaterowania. W przypadku braku takiego formularza podpisanego przez te osoby informacje są podawane zgodnie z art. 11 dyrektywy 95/46/WE.

z kontrolą legalności pobytu i zatrudnienia cudzoziemców. Nie stwierdzono uchybień w zakresie objętym kontrolą.

W Urzędzie do Spraw Cudzoziemców przeprowadzona została kontrola w konkretnej sprawie cudzoziemca, w związku z wpisem jego danych do SIS II. Dane cudzoziemca zostały wpisane pomimo zmiany przepisów, które stanowiły podstawę do dokonania wpisu. Inspektorzy po dokonaniu weryfikacji ustalili, że nie ma podstaw do przedłużenia terminu obowiązywania wpisu danych ww. osoby w SIS, z uwagi na to, iż wpis został dokonany na podstawie stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania decyzji o wydaleniu z terytorium RP, a nie na podstawie stanu prawnego obowiązującego w dniu dokonywania wpisu. W związku ze zmianą w dniu 12 czerwca 2012 r. przepisów art. 134 a pkt 1<sup>6</sup> i 128 ust. 1 pkt 1<sup>7</sup> ustawy o cudzoziemcach, dane cudzoziemca, który otrzymał decyzję, zawierającą orzeczenie o zakazie ponownego wjazdu jedynie na terytorium RP, zostały wyłączone z przekazania do SIS.

Inspektorzy przeprowadzili również kontrolę w urzędzie wojewódzkim, w którym możliwy jest bezpośredni dostęp do Wizowego Systemu Informacyjnego, realizowany poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI), w celu dokonywania wpisów danych VIS zgodnie z art. 5 ust. 1 ww. ustawy o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym<sup>8</sup>, oraz w celu wglądu do danych VIS stosownie do art. 6 pkt 1, pkt 6 i pkt 9 tej ustawy<sup>9</sup>. Wojewoda realizuje dostęp do Wizowego Systemu Informacyjnego jako organ właściwy w sprawach przedłużenia wiz Schengen, w myśl art. 84 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 z późn. zm.). Postępowanie w sprawie przedłużenia wizy wszczynane jest na wniosek cudzoziemca, który zamierzając przedłużyć okres swojego pobytu na terytorium RP na podstawie wizy Schengen składa, nie później niż w dniu upływu okresu jego legalnego pobytu na terytorium RP, wypełniony formularz wniosku o przedłużenie wizy. Dla potrzeb prowadzonego postępowania w sprawie przedłużenia wizy Schengen, tj. rozpatrzenia złożonego wniosku o przedłużenie wizy Schengen i podjęcia decyzji w sprawie, pracownik urzędu wojewódzkiego może dokonać wglądu do danych VIS. Wgląd do danych VIS odbywa się w

---

<sup>6</sup> **Art. 134a pkt 1.** Dane cudzoziemca, z wyłączeniem danych obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej, przechowywane w wykazie na podstawie: art. 128 ust. 1 pkt 1 z wyłączeniem danych cudzoziemca, który otrzymał decyzję zawierającą orzeczenie o zakazie ponownego wjazdu jedynie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - są przekazywane do Systemu Informacyjnego Schengen do celów odmowy wjazdu na okres przechowywania ich w wykazie.

<sup>7</sup> **Art. 128 ust. 1 pkt 1.** W wykazie przechowuje się dane cudzoziemca, wobec którego została wydana decyzja zawierająca orzeczenie o zakazie ponownego wjazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i państw obszaru Schengen.

<sup>8</sup> **Art. 5 ust. 1.** Bezpośredni dostęp do Wizowego Systemu Informacyjnego jest realizowany poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI) w celu dokonywania wpisów danych VIS przez Straż Graniczną, konsula, wojewodę, ministra właściwego do spraw zagranicznych lub Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

<sup>9</sup> **Art. 6 pkt 1, 6 i 9.** Bezpośredni dostęp do Wizowego Systemu Informacyjnego realizowany poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI) umożliwiając wgląd do danych VIS w celu: 1) rozpatrzenia złożonych wniosków wizowych oraz podjęcia decyzji dotyczących tych wniosków, jak również decyzji o unieważnieniu, przedłużeniu, cofnięciu wizy, przysługuje Straży Granicznej, konsulowi, wojewodzie, ministrowi właściwemu do spraw zagranicznych lub Szefowi Urzędu do Spraw Cudzoziemców; 6) zidentyfikowania osoby, która nie spełnia lub przestała spełniać warunki wjazdu lub pobytu na terytorium Państw Członkowskich, przysługuje Straży Granicznej, Policji, Służbie Celnej, wojewodzie lub Szefowi Urzędu do Spraw Cudzoziemców; 9) realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 25 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 767/2008 Parlamentu Europejskiego i Rady



sytuacji, gdy z informacji zawartej w naklejce wizowej wynika, że wiza została umieszczona w systemie VIS. Podstawą prawną wglądu w dane VIS stanowi w tym przypadku art. 6 pkt 1 ustawy o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym. Wpis danych VIS w związku z przedłużaniem wiz Schengen następuje w przypadku wydania decyzji pozytywnej w sprawie przedłużenia wizeny.

W związku z ustaleniami kontroli przeprowadzonych w Mazowieckim Urzędzie Wojewódzkim w Warszawie oraz Urzędzie do Spraw Cudzoziemców, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych skierował na podstawie art. 19a ust. 2 ustawy o ochronie danych osobowych, wystąpienie do Ministra Spraw Wewnętrznych o Administracji, w którym zwrócił się o rozważenie potrzeby podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu zmiany przepisów dotyczących uprawnienia Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców do dokonywania wpisów danych VIS – wynikającego z art. 5 ustawy o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym.

Zgodnie z powołanym wyżej przepisem bezpośredni dostęp do Wizowego Systemu Informacyjnego jest realizowany poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI) w celu dokonywania wpisów danych VIS przez Straż Graniczną, konsula, wojewodę, ministra właściwego do spraw zagranicznych lub Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców. W toku kontroli przeprowadzonej w Urzędzie do Spraw Cudzoziemców w Warszawie przy ul. Koszykowej 16 (sygn. akt DIS-K-421/66/15) ustalono natomiast, że Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców nie realizuje uprawnienia wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym. Jak wskazano bowiem, do Szefa Urzędu nie należą zadania, których realizacja wiązałaby się z koniecznością dokonywania wpisów danych VIS.

Stosownie do art. 2 pkt 6 ustawy o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym, *danymi VIS* są dane określone w art. 5 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 767/2008 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie Wizowego Systemu Informacyjnego (VIS) oraz wymiany danych pomiędzy państwami członkowskimi na temat wiz krótkoterminowych (rozporządzenie w sprawie VIS) (Dz. Urz. UE L 218 z 13.08.2008, str. 60-81). Stosownie zaś do art. 2 pkt 17 powołanej ustawy, przez *wpis* - rozumie się czynności faktyczne polegające na wprowadzeniu do Systemu Informacyjnego Schengen lub Wizowego Systemu Informacyjnego, zmianie lub usunięciu z Systemu Informacyjnego Schengen lub Wizowego Systemu Informacyjnego danych umożliwiających właściwym organom identyfikację osoby lub przedmiotu oraz podjęcie wnioskowanego działania w związku ze zidentyfikowaniem osoby lub przedmiotu.

---

z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie Wizowego Systemu Informacyjnego (VIS) oraz wymiany danych pomiędzy państwami członkowskimi na temat wiz krótkoterminowych (rozporządzenie w sprawie VIS), przysługuje konsulowi lub wojewodzie.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie VIS, w VIS rejestruje się jedynie następujące kategorie danych: a) dane alfanumeryczne, o których mowa w art. 9 ust. 1-4 i art. 10-14, dotyczące osoby ubiegającej się o wizę oraz dotyczące wiz, o których wydanie złożony został wniosek, które zostały wydane, których wydania odmówiono lub które zostały unieważnione, cofnięte lub przedłużone; b) fotografie, o których mowa w art. 9 ust. 5; c) odciski palców, o których mowa w art. 9 ust. 6; d) odsyłacze do innych wniosków, o których mowa w art. 8 ust. 3 i 4. Natomiast wiadomości przekazywane przez infrastrukturę VIS, o których mowa w art. 16, art. 24 ust. 2 i art. 25 ust. 2, nie podlegają rejestracji w VIS, bez uszczerbku dla zasady rejestrowania operacji przetwarzania danych zgodnie z art. 34 (art. 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie VIS).

W myśl przepisów rozporządzenia w sprawie VIS, organ wizowy dokonuje wpisu danych VIS w przypadku: otrzymania wniosku wizowego, wydania wizy, zaprzestania rozpatrywania wniosku wizowego, odmowy wydania wizy, unieważnienia lub cofnięcia wizy lub skrócenia okresu ważności wizy, a także w przypadku podjęcia decyzji o przedłużeniu okresu ważności wizy.

Stosownie do art. 4 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr 810/2009 z 13 lipca 2009 r. ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Wizowy (Dz. Urz. UE L z 2009 r. Nr 243/1), wnioski o wizę są rozpatrywane i decyzje w ich sprawie są podejmowane przez konsulatory. W myśl art. 4 ust. 2 powołanego rozporządzenia, w drodze odstępstwa od ust. 1 wnioski mogą być rozpatrywane i decyzje w ich sprawie mogą być podejmowane na granicach zewnętrznych państw członkowskich przez organy dokonujące odprawy osób zgodnie z art. 35 i 36 tegoż rozporządzenia. Zgodnie zaś z art. 58 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1650, z późn. zm.), cudzoziemcowi można wydać wizę Schengen lub wizę krajową. Wizę krajową wydaje albo odmawia jej wydania konsul, wizę Schengen wydaje na granicy lub odmawia jej wydania komendant placówki Straży Granicznej (art. 66 ust. 1 i ust. 2 ustawy o cudzoziemcach).

Ponadto, zgodnie z art. 84 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach, wizę Schengen lub wizę krajową przedłuża lub odmawia jej przedłużenia wojewoda właściwy ze względu na miejsce pobytu cudzoziemca, w drodze decyzji. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach, wizę Schengen lub wizę krajową cofa lub unieważnia, w drodze decyzji: konsul; komendant oddziału Straży Granicznej; komendant placówki Straży Granicznej; zgodnie z ust. 2 tegoż artykułu, wizę Schengen lub wizę krajową wydawaną członkowi misji dyplomatycznej lub urzędu konsularnego państwa obcego lub innej osobie zrównanej z nimi pod względem przywilejów i immunitetów na podstawie ustaw, umów lub powszechnie ustalonych zwyczajów międzynarodowych, a także członkom ich rodzin, cofa lub unieważnia minister właściwy do spraw zagranicznych, kierując notę do ministerstwa spraw zagranicznych państwa obcego lub jego misji dyplomatycznej. W myśl art. 22 ust. 2 ustawy o cudzoziemcach, Szef Urzędu jest organem wyższego stopnia w rozumieniu

przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do wojewody w sprawach uregulowanych w: ustawie o cudzoziemcach, ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 680, z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 144 poz. 1043, z późn. zm.).

Inspektorzy w toku kontroli przeprowadzonej w Urzędzie do Spraw Cudzoziemców (sygn. akt DIS-K-421/66/15) stwierdzili, że w przypadku wydania przez Szefa Urzędu decyzji o przedłużeniu wizy, czynności w zakresie dodawania danych do VIS, wykonuje wojewoda, jako organ właściwy w sprawie przedłużenia wiz Schengen, zgodnie z art. 84 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach (wydaje on cudzoziemcowi nową naklejkę wizową podlegającą wpisaniu do VIS).

W toku kontroli przeprowadzonej w Mazowieckim Urzędzie Wojewódzkim w Warszawie (sygn. akt DIS-K-421/13/16) ustalono, że do tej pory nie zdarzyło się, aby Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców uchylił odmowną decyzję Wojewody Mazowieckiego w sprawie przedłużenia wizy Schengen, której naklejka zarejestrowana byłaby w VIS, i orzekł o przedłużeniu takiej wizy. Jednakże, gdyby taka sytuacja miała miejsce, wówczas wpisu danych do VIS, o którym mowa w art. 14 rozporządzenia w sprawie VIS, dokonałby Wojewoda Mazowiecki, jako organ właściwy w sprawie przedłużenia wiz Schengen (Wojewoda Mazowiecki zostałby wskazany jako organ, który przedłużył ważność wizy).

Niemniej jednak Generalny Inspektor zwrócił uwagę, że wątpliwości może budzić, czy w ramach określonych w ustawie z dnia z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) – uprawnień organu wyższego stopnia do wzruszania decyzji organu pierwszej instancji (w niniejszym przypadku – wojewody), Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców rzeczywiście w żadnym stanie faktycznym nie powinien dokonywać wpisów danych VIS (uwzględniając to, że wpisem jest także zmiana lub usunięcie danych umożliwiających właściwym organom identyfikację osoby oraz podjęcie wnioskowanego działania w związku ze zidentyfikowaniem osoby). W szczególności należy wskazać sytuację, gdy Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców – na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy o cudzoziemcach i art. 157 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 156 § 1 tej ustawy – stwierdza nieważność decyzji wojewody o przedłużeniu okresu ważności wydanej wizy lub okresu pobytu objętego tą wizą.

W związku z tym, że w świetle wyżej przywołanych przepisów wątpliwości budziła konieczność posiadania przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców uprawnienia do dokonywania wpisów danych VIS określonego w art. 5 ust. 1 ustawy o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym, Generalny Inspektor Ochrony

Danych Osobowych zwrócił się o rozważenie wprowadzenia zmian w przepisach ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1203, z późn. zm.) w zakresie uprawnienia Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców do dostępu do danych VIS poprzez ograniczenie tego uprawnienia wyłącznie do wglądu do danych VIS.

## **System Eurodac**

Zasady funkcjonowania systemu o nazwie „Eurodac” określa rozporządzenie Nr 603/2013<sup>10</sup>.

Celem systemu Eurodac jest:

- 1) pomoc w ustalaniu, które państwo członkowskie, zgodnie z rozporządzeniem nr 604/2013<sup>11</sup>, odpowiada za rozpatrywanie wniosków o ochronę międzynarodową złożonych w państwie członkowskim przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca, a także ułatwianie w inny sposób stosowania rozporządzenia nr 604/2013 na warunkach określonych w niniejszym rozporządzeniu;
- 2) określenie warunków, na jakich wyznaczone organy państw członkowskich oraz Europejski Urząd Policji (Europol) mogą występować z wnioskiem o porównanie danych daktyloskopijnych z danymi przechowywanymi w systemie centralnym na potrzeby ochrony porządku publicznego;
- 3) bez uszczerbku dla możliwości przetwarzania danych przeznaczonych do Eurodac przez państwo członkowskie pochodzenia w bazach danych ustanowionych na mocy prawa krajowego tego państwa członkowskiego, dane daktyloskopijne i inne dane osobowe mogą być przetwarzane w Eurodac tylko w celach określonych w niniejszym rozporządzeniu oraz w art. 34 ust. 1 rozporządzenia nr 604/2013.

Zgodnie z art. 3 rozporządzenia nr 603/2013 na system Eurodac składają się:

- a) skomputeryzowana centralna baza danych daktyloskopijnych ("system centralny") złożona z:  
jednostki centralnej; planu i systemu zachowania ciągłości działania;

---

<sup>10</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 603/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia systemu Eurodac do porównywania odcisków palców w celu skutecznego stosowania rozporządzenia (UE) nr 604/2013 w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej złożonego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca oraz w sprawie występowania o porównanie z danymi Eurodac przez organy ścigania państw członkowskich i Europol na potrzeby ochrony porządku publicznego, oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1077/2011 ustanawiające Europejską Agencję ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (Dz. Urz. UE L z 2013 r. Nr 180/1).

<sup>11</sup> Rozporządzenia (UE) nr 604/2013 na warunkach określonych w niniejszym rozporządzeniu. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 604/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej złożonego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca (Dz.U.UE.L.2013.180.31) - dalej rozporządzenie nr 604/2013 tzw. Dublin III.

b) infrastruktura łączności między systemem centralnym a państwami członkowskimi, zapewniająca szyfrowaną wirtualną sieć służącą do przekazywania danych Eurodac ("infrastruktura łączności").

Każde państwo członkowskie posiada jeden krajowy punkt dostępu (tj. wyznaczony system krajowy, który komunikuje się z systemem centralnym). W przypadku Polski ww. punktem jest system AFIS (Automatyczny System Identyfikacji Daktyloskopijnej) obsługiwany przez Centralne Laboratorium Kryminalistyczne Policji.

Dane osób objętych art. 9 ust. 1, art. 14 ust. 1 i art. 17 ust. 1 rozporządzenia 603/2013, przetwarzane przez system centralny, są przetwarzane w imieniu państwa członkowskiego pochodzenia na warunkach określonych w rozporządzeniu 603/2013 oraz rozdzielane za pomocą odpowiednich środków technicznych. Przepisy regulujące działanie systemu Eurodac mają również zastosowanie do operacji przeprowadzanych przez państwa członkowskie, począwszy od przesłania danych do systemu centralnego aż do wykorzystania wyników porównania.

Dane Eurodac - oznaczają wszystkie dane przechowywane w systemie centralnym zgodnie z art. 11 i art. 14 ust. 2 (art. 2 ust. 1 lit. h rozporządzenia 603/2013).

W systemie centralnym zapisywane są tylko następujące dane: a) dane daktyloskopijne; b) państwo członkowskie pochodzenia, miejsce i data wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej; w przypadkach, o których mowa w art. 10 lit. b), data wniosku oznacza datę wprowadzoną przez państwo członkowskie, które przekazało wnioskodawcę; c) płeć; d) numer referencyjny użyty przez państwo członkowskie pochodzenia; e) data pobrania odcisków palców; f) data przesłania danych do systemu centralnego; g) numer identyfikacyjny operatora; h) w stosownych przypadkach, zgodnie z art. 10 lit. a) lub b) - data przybycia danej osoby po jej udanym przekazaniu; i) w stosownych przypadkach, zgodnie z art. 10 lit. c) - data opuszczenia przez daną osobę terytorium państw członkowskich; j) w stosownych przypadkach, zgodnie z art. 10 lit. d) - data opuszczenia przez daną osobę terytorium państw członkowskich lub wydalenia jej z ich terytorium; k) w stosownych przypadkach, zgodnie z art. 10 lit. e) - data podjęcia decyzji o rozpatrzeniu wniosku (art. 11 rozporządzenia 603/2013).

Dane państwo członkowskie przesyła do systemu centralnego - najszybciej jak to możliwe i nie później niż 72 godzin po dniu zatrzymania - następujące dane dotyczące każdego obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca, o którym mowa w ust. 1 i który nie został zawrócony: a) dane daktyloskopijne; b) państwo członkowskie pochodzenia, miejsce i data zatrzymania; c) płeć; d) numer referencyjny użyty przez państwo członkowskie pochodzenia; e) data pobrania odcisków palców; f) data przesłania danych do systemu centralnego; g) numer identyfikacyjny operatora (art. 14 ust. 2 rozporządzenia 603/2013).

Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych jest krajowym organem nadzorczym, który jest zobowiązany do monitorowania zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych przez państwa członkowskie w celach określonych w art. 1 ust. 2 rozporządzenia nr 603/2013.

W związku z ww. monitorowaniem i kontrolą prowadzoną na podstawie art. 32 ust. 2<sup>12</sup> i art. 33 ust. 2<sup>13</sup> ww. rozporządzenia, w 2016 r. zostało skierowane pismo do Dyrektora Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji z prośbą o wskazanie, czy w 2016 r. wyznaczone organy, o których mowa w art. 5 rozporządzenia nr 603/2013<sup>14</sup> występowały z wnioskiem o porównanie danych daktyloskopijnych z danymi przechowywanymi w systemie centralnym na potrzeby ochrony porządku publicznego. Na podstawie wyjaśnień otrzymanych od Dyrektora Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji zostały zaplanowane w 2016 r. kontrole w jednostkach organizacyjnych Policji, które występowały z wnioskami o porównanie danych daktyloskopijnych z danymi przechowywanymi w systemie Eurodac na potrzeby ochrony porządku publicznego.

Z ustaleń kontroli przeprowadzonych przez inspektorów w dwóch komendach Policji (powiatowej i wojewódzkiej) wynika, iż w kilku przypadkach Policja uznała, że okoliczności spraw wyczerpywały znamiona jednego z przestępstw dotyczących w szczególności rasizmu i ksenofobii; posiadania materiałów wybuchowych oraz nielegalnego handlu materiałami wybuchowymi; udziału w organizacjach przestępczych. Dlatego też po wyczerpaniu wszelkich możliwych czynności procesowych i operacyjnych, porównano zabezpieczone na miejscu zdarzenia śladów linii papilarnych z bazą Eurodac. W związku z wątpliwościami, jakie powziął Generalny Inspektor odnośnie prawidłowości dokonanych sprawdzeń, zwrócił się do Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji o złożenie wyjaśnień w przedmiotowym zakresie.

### **System Informacji Celnej (SIC)**

System informacji celnej jest komponentem systemu informatycznego o nazwie „AFIS” (system informacji w celu zwalczania nadużyć finansowych), udostępnionym do stosowania administracji celnej państw członkowskich Unii Europejskiej przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) i służy do rejestrowania ujawnionych przypadków

---

<sup>12</sup> Państwa członkowskie zapewniają, aby co roku niezależny podmiot przeprowadzał zgodnie z art. 33 ust. 2 kontrolę przetwarzania danych osobowych w celach określonych w art. 1 ust. 2, obejmującą analizę próbek umotywowanych elektronicznych wniosków.

<sup>13</sup> Monitorowanie zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych przez państwa członkowskie w celach określonych w art. 1 ust. 2 niniejszego rozporządzenia, w tym w celu przesyłania ich do systemu Eurodac oraz z tego systemu, prowadzą krajowe organy nadzorcze wyznaczone zgodnie z decyzją ramową 2008/977/WSiSW.

<sup>14</sup> Zgodnie z art. 5.1 rozporządzenia Nr 603/2013 W celach określonych w art. 1 ust. 2 państwa członkowskie wyznaczają organy upoważnione do występowania z wnioskiem o porównanie z danymi Eurodac zgodnie z niniejszym rozporządzeniem. Wyznaczonymi organami są organy państw członkowskich, które są odpowiedzialne za zapobieganie przestępstwom terrorystycznym lub innym poważnym przestępstwom, ich wykrywanie lub ściganie. Wyznaczone organy nie obejmują agencji lub jednostek, które są wyłącznie odpowiedzialne za wywiad związany z bezpieczeństwem narodowym. 2. Każde państwo członkowskie prowadzi wykaz wyznaczonych organów. 3. Każde państwo

nielegalnego wwozu na teren Unii Europejskiej i wywozu z terenu Unii Europejskiej określonych towarów, np. wyrobów tytoniowych, narkotyków, broni, alkoholu oraz identyfikującą bazą danych rejestru celnego, zawierającą indeks / wykaz prowadzonych postępowań przez służby celne państw Unii Europejskiej oraz inne służby w sprawach celnych i rolnych, w celu zapobiegania działaniom naruszającym przepisy prawa celnego i prawa rolnego mającego zastosowanie do towarów wwożonych na obszar celny Unii Europejskiej lub wywożonych z niego, a także w ułatwianiu i przyspieszaniu ich wykrywania i ścigania. Ma wspierać właściwe organy państw członkowskich Unii Europejskiej w prowadzeniu przez nie postępowań.

Na skutek zaleceń Generalnego Inspektora w zakresie dokumentacji przetwarzania danych osobowych przy wykorzystaniu systemu „AFIS” skierowanych do Szefa Służby Celnej po przeprowadzonej przez inspektorów kontroli w Ministerstwie Finansów opracowana została nowa dokumentacja opisująca sposób przetwarzania danych osobowych w systemie „AFIS”, spełniająca wymagania wynikające z przepisów o ochronie danych osobowych. Wskazana dokumentacja została zatwierdzona przez Szefa Służby Celnej i przekazana do stosowania do izb celnych i urzędów celnych. Ponadto, system „AFIS” (i system informacji celnej – „CIS”) wymieniany jest jako jeden z systemów użytkowanych w izbach celnych i urzędach celnych w dokumentacji opisującej sposób przetwarzania danych osobowych opracowanej przez te podmioty niezależnie od dokumentacji przekazanej przez Ministerstwo Finansów.

Zgromadzony w toku kontroli materiał dowodowy został wykorzystany do przygotowania dla Wspólnego Organu Nadzorczego ds. Celnych odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu dla państw członkowskich Unii Europejskiej, dotyczące sposobu korzystania z systemu informacji celnej przez krajowe organy celne. Ponadto, do Szefa Służby Celnej skierowano pismo z informacją o stwierdzonych uchybieniach w procesie przetwarzania danych osobowych przy wykorzystaniu systemu informacji celnej. Na skutek interwencji inspektorów, zostały podjęte przez Szefa Służby Celnej działania w związku, które dały podstawę do uznania, że w zakresie objętym kontrolą przywrócony został stan zgodny z prawem.

---

członkowskie prowadzi wykaz jednostek operacyjnych w wyznaczonych organach, które są upoważnione do występowania z wnioskiem o porównanie z danymi Eurodac za pośrednictwem krajowego punktu dostępu.