

GENERALNY INSPEKTOR OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH WYJAŚNIA

Dostęp dziennikarzy do danych osobowych

W przypadku ujawnienia dziennikarzowi jednej z gazet danych osobowych nauczyciela przez starostę powiatu bez jego zgody nie dochodzi do naruszenia przepisów ustawy o ochronie danych osobowych, jeśli informacje te dziennikarz gazety uzyskał w związku z obecnością na posiedzeniu rady powiatu.

PROBLEM

Czy starosta powiatu nie naruszył ustawy o ochronie danych osobowych umożliwiając dziennikarzowi dostęp do informacji zawartych w protokole z przeprowadzonej kontroli w szkole, w którym to dokumencie znajdowały się m.in. informacje dotyczące imienia i nazwiska oraz wynagrodzenia nauczyciela tej szkoły, pełniącego jednocześnie obowiązki radnego powiatu?

MINISTERSTWO INFORMUJE

Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym, starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników służb, inspekcji i straży. Jednocześnie z ustawy o finansach publicznych wynika, iż zarząd jednostki samorządu terytorialnego sprawuje ogólny nadzór nad realizacją, określonych uchwałą budżetową, dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Przewodniczący zarządu jednostki samorządu terytorialnego kontroluje przestrzeganie, przez podległe i nadzorowane przez siebie jednostki sektora finansów publicznych, realizacji procedur w zakresie celowości zaciągania zobowiązań finansowych i dokonywania wydatków. Kontrola ta obejmuje w każdym roku co najmniej 5 proc. wydatków podległych jednostek organizacyjnych.

Z powyższych regulacji wynika prawo starosty powiatowego do przeprowadzenia w szkole – tj. w podległej mu jednostce organizacyjnej powiatu, kontroli w przedmiocie przestrzegania ustalonych w jednostce procedur kontroli finansowej. Nie ulega również wątpliwości, że kontrola taka powinna zakończyć się sporządzeniem stosownego protokołu z kontroli oraz wystąpieniem pokontrolnym. W konsekwencji starosta ma prawo wskazać w protokole z tej kontroli imię i nazwisko osoby, co do której w toku tej kontroli

ujawniono nieprawidłowości ściśle z nią związane. Protokół zawierający ustalenia dotyczące konkretnej osoby (pracownika) nie może być zanonimizowany, tj. pozbawiony informacji umożliwiającej indywidualizację tejże osoby, gdyż w praktyce uniemożliwiałoby to usunięcie stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości w odniesieniu właśnie do tej konkretnej osoby. Ponadto okoliczność, iż nauczyciel jest jednocześnie radnym powiatu, powoduje, że ciąży na nim, jako na funkcjonariuszu publicznym, obowiązek złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym, obejmującego m.in. informację o dochodach osiągniętych z tytułu zatrudnienia lub innej działalności zarobkowej lub zajęć, z podaniem kwot uzyskiwanych z każdego tytułu (przepisy ustawy o samorządzie powiatowym). Informacje zawarte w oświadczeniu majątkowym są jawne, z wyłączeniem informacji o adresie zamieszkania składającego oświadczenie oraz o miejscu położenia nieruchomości. A zatem wynagrodzenie nauczyciela pobierane w okresie, gdy jest radnym powiatu, nie jest objęte tak szeroką ochroną, jak ta gwarantowana osobom niepełniącym funkcji publicznych.

W świetle powyższego ujawnienie danych osobowych nauczyciela we wskazanym wyżej zakresie, bez jego zgody, w protokole z kontroli przeprowadzonej w szkole znajduje umocowanie w art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych, zgodnie z którym przetwarzanie danych (w tym ich udostępnienie) jest dopuszczalne wtedy, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa. Przepisami tymi są ustawa o samorządzie powiatowym oraz ustawa o finansach publicznych.

W odniesieniu do drugiej kwestii – ujawnienia dziennikarzowi jednej z gazet danych osobowych nauczyciela przez starostę powiatu bez jego zgody wskazać należy, że nie dochodzi do naruszenia przepisów ustawy o ochronie danych osobowych, jeśli przedmiotowe informacje dziennikarz gazety powziął w związku z obecnością na posiedzeniu rady powiatu. Zgodnie bowiem z art. 8a ustawy o samorządzie powiatowym działalność organów powiatu jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Jawność ta obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu. ■