

Każdą kompetencję trzeba realizować w granicach prawa

Gmina może wymagać od właściciela nieruchomości wskazania numeru telefonu w deklaracji dotyczącej śmieci. Nie może jednak żądać złożenia oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych.

Czego dotyczył spór

W uchwale z grudnia 2012 r. rada gminy w § 1 postanowiła o określeniu wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości. Zgodnie z § 2 pkt 1 uchwały wskazano, że deklarację należy złożyć w urzędzie gminy. Termin złożenia pierwszej deklaracji określono na 31 maja 2013 r. Wykonanie uchwały powierzono wójtowi gminy.

Uchwała wzbudziła wątpliwości prokuratora. W skardze do sądu administracyjnego zarzucił jej istotne naruszenie konstytucji oraz ustawy o samorządzie gminnym poprzez zamieszczenie w załączniku zagadnień wykraczających poza upoważnienie ustawowe. Chodziło m.in. o wymóg podania numeru telefonu oraz zapis w oświadczeniu składającego deklarację, że wyraża on zgodę na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rozstrzygnięcie

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy przyznał rację skarżącemu, ale częściowo. Przypomniał

m.in., że celem delegacji ustawowej zawartej w art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach było stworzenie wzoru deklaracji dla zapewnienia gminie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty (według sposobu określonego w ustawie, a wybranego przez gminę, na mocy odrębnej uchwały) oraz ułatwienia jej składania. Każda norma kompetencyjna musi być jednak tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy.

Sąd uznał za konieczne stwierdzenie nieważności załącznika obejmującego oświadczenie o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych.

Jego zdaniem ta treść bezspornie wykracza poza delegację ustawową. Ten wymóg nie znajduje bowiem żadnego oparcia w podstawie prawnej zaskarżonej uchwały.

Sąd zwrócił uwagę na art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych, który wymienia sytuacje, w których dopuszczalne jest przetwarzanie danych osobowych. Przepisy w niej zawarte stosuje się do przetwarzania danych osobowych w kartotekach, skorowidzach, księgach, wykazach i innych zbiorach ewidencyjnych. Zdaniem składu orzekającego złożona deklaracja przez podmiot zobowiązany uprawnia organ gminy jedynie do ewentualnego wydania decyzji administracyjnej czy też do wystawienia tytułu wykonawczego, a nie do tworzenia nowych zbiorów ewidencyjnych. Tym samym ustalenie przez radę gminy we wzorze deklaracji obowiązku oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych oso-

bowych na potrzeby wykonywania zadań wynikających z realizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach WSA uznał za zbędne.

W ocenie sądu ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie gminy do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące. Dlatego nie jest dopuszczalna wykładnia rozszerzająca. Zwłaszcza że zapis w deklaracji nie daje nawet możliwości omowy wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych, co jest już niezgodne z treścią art. 23 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie danych osobowych.

Sąd nie dopatrywał się natomiast naruszenia w wymaganiu od składającego deklarację danych w postaci „numeru telefonu”. WSA zauważył, że zgodnie z art. 26 par. 1 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji organ egzekucyjny wszczyna egzekucję administracyjną na wniosek wierzyciela i na podstawie wystawionego przez niego tytułu wykonawczego, sporządzonego według ustalonego wzoru. Według tego wzoru zawartego w rozporządzeniu ministra finansów z 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, wymagany numer telefonu odnośnie do danych zobowiązanego. Te dane są zatem niezbędne w przypadku wystawienia tytułu wykonawczego przez organ gminy, ponieważ deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

Wyrok WSA w Bydgoszczy z 24 kwietnia 2014 r., sygn. akt II SA/Bd 194/14

—Aleksandra Tarka