

Informacja o interwencji – komu i na jakich zasadach?



■ Czy udostępnienie przez straż miejską wnioskującym osobom i podmiotom statystycznych informacji o sposobie zakończenia przez nią interwencji, tj. zastosowanych przez funkcjonariuszy środków i sankcjach, może prowadzić do bezprawnego ujawnienia danych osobowych?

Nie, jeśli informacje przekazywane są z uwzględnieniem stosownych przepisów, a straż miejska dochowuje przy tym należytej staranności, by nie doszło do przekazania danych mogących stanowić dane osobowe osobom i podmiotom nieuprawnionym.

Chroniona tożsamość

Zgodnie z art. 6 Ustawy z 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej (ust. 1). Osobą możliwą do zidentyfikowania jest osoba, której tożsamość można określić bezpośrednio lub pośrednio, w szczególności przez powołanie się na numer identyfikacyjny albo jeden lub kilka specyficznych czynników określających jej cechy fizyczne, umysłowe, ekonomiczne, kulturowe bądź społeczne (ust. 2). Ustęp 3 powołanego artykułu stanowi, iż informacji nie uważa się za umożliwiającą określenie tożsamości osoby, jeżeli wymagałoby to nadmiernych kosztów, czasu lub działań.

Zatem przy rozpatrywaniu indywidualnych wniosków o udostępnienie informacji dotyczących sposobu zakończenia interwencji straży miejskiej, w pierwszej kolejności należy ocenić, czy przekazywane informacje mają taki charakter, który pozwoliłby określić tożsamość konkretnej osoby fizycznej.

Należy podkreślić, iż decyzje dotyczące udostępnienia danych osobowych podejmują ich administrator, który – biorąc pod uwagę obowiązujące przepisy w zakresie przetwarzania danych osobowych – powinien każdorazowo ocenić, czy udostępnienie danych osobowych zawartych w prowadzonych zbiorach danych nie stoi w sprzeczności z przesłankami powodującymi niedopuszczalność ich udostępnienia, określonymi w art. 23 ust. 1 lub w art. 27 ust. 2 ustawy o ochronie danych osobowych. Ponadto na-

leży mieć na uwadze, że ustawa o ochronie danych osobowych wyznacza jedynie ogólne ramy prawne przetwarzania i ochrony danych osobowych. Jeśli natomiast istnieją szczególne przepisy prawa, regulujące te procesy, to wówczas przysługują im pierwszeństwo i stosuje się przed przepisami ustawy o ochronie danych osobowych.

Indywidualna ocena

Analizując kwestię udostępniania przez straż miejską informacji o sposobie zakończenia interwencji, należy brać pod uwagę kategorię podmiotów i osób występujących z zapytaniem w tej sprawie – czy jest to np. osoba zgłaszająca interwencję, czy też inny podmiot zainteresowany spo-

Zgłaszający interwencję może być np. stroną postępowania, dla której uzyskane informacje będą stanowiły dane osobowe dotyczące innej strony postępowania.

sobem jej zakończenia. Należy m.in. dokonać rozróżnienia ich prawnej sytuacji w związku z żądaniem otrzymania takiej informacji. Zgłaszający interwencję może być np. stroną postępowania, dla której uzyskane informacje będą stanowiły dane osobowe dotyczące innej strony postępowania. Także kategoria osób zainteresowanych sposobem zakończenia podejmowanych przez straż miejską interwencji jest niejednorodna – obejmuje podmioty i osoby występujące o te informacje na różnych podstawach prawnych, np. te, które zwracają się o udostępnienie informacji w trybie Ustawy z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Ustawa ta konkretyzuje wyrażone w art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej ogólne zasady korzystania z prawa do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne poprzez określenie zasad i trybu udostępniania informacji publicznej oraz wskazanie właściwych w tym zakresie organów.

Należy zaznaczyć, że Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych nie jest organem uprawnionym do zajmowania stanowis-

ka i rozstrzygania w sprawach podlegających rozpatrzeniu na gruncie tej ustawy, stosownie do zakresu kompetencji, określonego w art. 12 ustawy o ochronie danych osobowych. Ponadto do kategorii tych podmiotów i osób zalicziliby się również dziennikarze, których prawa i obowiązki (w tym związane z pozyskiwaniem informacji) oraz kwestie odpowiedzialności prawnej za naruszenie prawa spowodowane opublikowaniem materiału prasowego reguluje Ustawa z 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe. Sama zresztą ustawa o ochronie danych osobowych w art. 3a ust. 2 stanowi, że nie stosuje się jej, z wyjątkiem przepisów art. 14-19 i art. 36 ust. 1, do prasowej działalności dziennikarskiej w rozumieniu ustawy Prawo prasowe ani do działalności literackiej lub artystycznej, chyba że wolność wyrażania swoich poglądów i rozpowszechniania informacji istotnie narusza prawa i wolności osoby, której dane dotyczą. Wreszcie o przekazanie informacji o sposobie zakończenia podejmowanych przez straż miejską interwencji mogą się zwrócić inne niż wyżej wymienione podmioty i osoby, których przypadki należałoby oceniać indywidualnie.

O ile dane udostępniane przez straż miejską obejmowałyby informacje o wielu osobach uczestniczących w jakiejś kategorii zdarzeń, np. informacji o mandatach za zakłócanie spoczynku nocnego, to wydaje się, iż co do zasady nie powinno to prowadzić do identyfikacji osób biorących w tym zdarzeniu udział. Nie należy jednak wykluczać, że na podstawie takich informacji możliwe byłoby ustalenie ich tożsamości (np. w przypadku niewielkiej liczby interwencji danego rodzaju). Przekazywanie danych obejmujących informacje o pojedynczych przypadkach stwarzałoby większe prawdopodobieństwo identyfikacji osób, przy ich udzielaniu należałoby więc wykazać większą ostrożność.

Podstawa prawna udostępniania danych osobowych przez straż miejską, działającą w ramach przyznanych jej Ustawą z 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych kompetencji, powinna być zatem precyzyjna i odnosić się ściśle do konkretnej sytuacji i konkretnych osób. Ponadto podstawa ta może być zawarta w przepisach innych niż ustawa o strażach gminnych, np. w normach kompetencyjnych podmiotów występujących do straży o określone informacje.

dr Wojciech Rafał Wiewiórowski
Generalny Inspektor Ochrony
Danych Osobowych