



DR WOJCIECH RAFAŁ WIEWIÓROWSKI – GENERALNY INSPEKTOR OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH – WYJAŚNIA

**PYTANIE:**

W jakich sytuacjach spółdzielnia mieszkaniowa może udostępnić informacje o wysokości wynagrodzenia prezesa?

ODPOWIEDŹ:

W opinii Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych każdy przypadek udostępniania informacji o wynagrodzeniu prezesa spółdzielni mieszkaniowej należy rozpatrywać indywidualnie, w pierwszej kolejności biorąc pod uwagę przepisy branżowe regulujące funkcjonowanie spółdzielni mieszkaniowych.

UZASADNIENIE:

Przepisy regulujące działalność spółdzielni mieszkaniowych, tj. ustawa z 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze oraz ustawa z 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych nie odnoszą się wprost do kwestii dostępu członków spółdzielni mieszkaniowych do informacji o wysokości wynagrodzenia otrzymywanego przez prezesa czy też członków zarządu spółdzielni mieszkaniowej. Jednak działalność spółdzielni może być także normowana postanowieniami statutowych i sporządzanych na ich podstawie regulaminów oraz uchwał organów spółdzielni – przyjmowanych z uwzględnieniem powszechnie obowiązujących przepisów prawa – a zatem akty te również mogą dotyczyć takich kwestii.

Do zakresu zadań rady nadzorczej spółdzielni należy podejmowanie uchwał w sprawach czynności prawnych dokonywanych między spółdzielnią a członkiem zarządu lub dokonywanych przez spółdzielnię w interesie członka zarządu oraz reprezentowanie spółdzielni przy tych czynnościach (art. 46 § 1 pkt 8 ustawy – Prawo spółdzielcze). Stosownie natomiast do art. 52 § 1 zd. 1 ww. ustawy z członkami zarządu zatrudnianymi w spółdzielni rada spółdzielni nawiązuje stosunek pracy – w zależności od powierzonego stanowiska – na podstawie umowy o pracę albo powołania (art. 68 k.p.). W związku z tym słuszne wydaje się przyjęcie poglądu,

że o wysokości wynagrodzenia otrzymywanego przez prezesa czy członków zarządu decyduje rada spółdzielni w drodze uchwały. Ponadto do wyłącznej właściwości walnego zgromadzenia (najwyższego organu spółdzielni) należy rozpatrywanie sprawozdań rady, zatwierdzanie sprawozdań rocznych i sprawozdań finansowych oraz podejmowanie uchwał co do wniosków członków spółdzielni, rady lub zarządu w tych sprawach i udzielanie absolutorium członkom zarządu (art. 38 § 1 pkt 2 Prawa spółdzielczego). We wzmiankowanych sprawozdaniach mogą się znajdować informacje o wydatkach przeznaczonych na wynagrodzenia dla członków zarządu. Jednocześnie z art. 42 ustawy – Prawo spółdzielcze wynika, że każdemu członkowi spółdzielni przysługuje prawo wytoczenia powództwa o uchylenie uchwały walnego zgromadzenia (§ 4); zaś uchwałą, która może być zaskarżona do sądu, jest uchwała sprzeczna z postanowieniami statutu bądź dobrymi obyczajami lub godząca w interesy spółdzielni albo mająca na celu pokrzywdzenie jej członka (§ 3). Żeby uprawnienie to mogło zostać zrealizowane, niezbędne jest dysponowanie przez członków spółdzielni dostępem do takich uchwał. Niezależnie od faktu, że kontrolę i nadzór nad działalnością spółdzielni sprawuje rada nadzorcza, każdy członek spółdzielni dysponuje określonymi uprawnieniami, dzięki którym możliwe jest kontrolowanie działalności spółdzielni. Członek spółdzielni mieszkaniowej ma prawo otrzymania odpisu statutu i regulaminów oraz kopii uchwał spółdzielni i protokołów obrad spółdzielni, protokołów lustracji, rocznych sprawozdań finansowych oraz faktur i umów zawieranych przez spółdzielnię z osobami trzecimi (art. 8¹ ust. 1 ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych).

Mając na względzie powyższe wyjaśnienia, należy stwierdzić, że w sytuacji gdy istnieje podjęta z mocy prawa uchwała zawierająca w swojej treści informacje o wysokości wynagrodzenia otrzymywanego przez ww. osoby, to dopuszczalne jest ich udostępnienie członkom spółdzielni mieszkaniowej na podstawie

wyżej powołanego art. 8¹ ust. 1 ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych.

Potwierdzeniem tego stanowiska może być wyrok Sądu Okręgowego w Olsztynie z listopada 2011 r., zgodnie z którym prezes spółdzielni mieszkaniowej musi zapłacić grzywnę za to, że udostępniał jednemu ze spółdzielców kopie uchwał dotyczących wynagrodzenia prezesa, zamazując część zawartych w nich informacji. Zasady udostępniania informacji o wynagrodzeniu prezesa (i członków zarządu) spółdzielni mieszkaniowej mogą być również uregulowane w statucie spółdzielni, wówczas jego postanowienia będą obowiązywały przy udostępnianiu informacji w tym zakresie.

W innych niż wskazane wyżej przypadkach przy udostępnianiu informacji o wynagrodzeniu prezesa (i członków zarządu) spółdzielni mieszkaniowej zastosowanie znajdują zasady ogólne wynikające z ustawy z 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych. Trzeba przy tym zaznaczyć, że w przypadku wynagrodzeń zindywidualizowanych stanowiących (w myśl art. 6 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych) dane osobowe ich udostępnianie możliwe jest przy zaistnieniu jednej z przesłanek przetwarzania danych wskazanych w art. 23 ust. 1 pkt 1–5 tej ustawy.

Co do zasady informacje o wynagrodzeniu pracownika są tajne. Ponadto jako należące do kategorii dóbr osobistych są chronione przepisami ustawy z 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny. Dane o wynagrodzeniu pracownika zaliczyć należy do tej grupy informacji, do których dostęp możliwy jest wyłącznie za zgodą osoby, której one dotyczą, lub wówczas, gdy szczególny przepis prawa wprost upoważnia określone podmioty do ich uzyskania.

Niektóre osoby lub podmioty wnioskujące o udostępnienie informacji o wynagrodzeniu prezesa (i członków zarządu) spółdzielni mieszkaniowej powołują się na przepisy ustawy z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej lub ustawy z 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe.

W wyroku z 12 września 2001 r. (V CKN 440/2000, OSNC 2002/5/68) Sąd Najwyższy orzekł wprawdzie, że pełnienie funkcji prezesa zarządu spółdzielni mieszkaniowej może być – w konkretnych okolicznościach

– uznane za działalność publiczną w rozumieniu art. 14 ust. 6 ustawy z 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe. W orzeczeniu tym SN jednak odwołał się również do wyroku Sądu Apelacyjnego z 24 kwietnia 1998 r. wydanego w zawisłej przed nim sprawie, w którym tenże Sąd przyjął, że: (...) pozwany jako redaktor naczelny tygodnika winien uwzględnić, iż członkowie spółdzielni, w imieniu których (według jego twierdzeń) działał, mają możliwość nie tylko poznania, ale i kontroli wysokości zarobków członków zarządu przez działania swoich organów statutowych (radę osiedla, zebrania przedstawicieli, radę spółdzielni). Natomiast pozostała społeczność nie musi o tym wiedzieć (...).

Zgodnie z powyższym należy stwierdzić, że kwestia udostępniania członkom spółdzielni mieszkaniowej informacji o wysokości wynagrodzenia otrzymywanego przez prezesa zarządu i członków zarządu, jak również członków rady nadzorczej spółdzielni mieszkaniowej powinna być oceniana w każdym przypadku indywidualnie.

Jeśli zaś chodzi o kwestię „jawności” wynagrodzeń osób pełniących funkcję prezesa spółdzielni mieszkaniowej, to należy podkreślić, że pojęcie to pod żadnym pozorem nie powinno być interpretowane rozszerzająco. Tym bardziej, jeśli weźmie się pod uwagę treść art. 8¹ ust. 3 ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych, zgodnie z którym statut spółdzielni mieszkaniowej, regulaminy, uchwały i protokoły obrad organów spółdzielni, a także protokoły lustracji i roczne sprawozdanie finansowe powinny być udostępnione na stronie internetowej spółdzielni. Umieszczenie ww. dokumentów na stronie internetowej spółdzielni czyni bowiem jawnymi i powszechnie dostępnymi informacje w nich zawarte. Wprawdzie uchwały i protokoły obrad organów spółdzielni podlegające zamieszczeniu na stronie internetowej spółdzielni mogą zawierać wiele informacji, w tym także o takim wynagrodzeniu, to trzeba pamiętać, że udostępnianie takich informacji powinno odbywać się z poszanowaniem praw osób, których dane są udostępniane. Może ono przejawiać się w dokonaniu anonimizacji dokumentów podlegających umieszczeniu na stronie internetowej spółdzielni.