



**GENERALNY INSPEKTOR
OCHRONY DANYCH
OSOBOWYCH**

Michał Serzycki

DRZDO-DEC/346/09/15410
dot. DRZDO-401/000416/06

DECYZJA

z dnia 29 kwietnia 2009 r.

Na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 41 ust. 1 pkt 5, art. 44 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 23 ust. 1, art. 44 ust. 2 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 6 i art. 22 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), §§ 3, 4 i 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych (Dz. U. Nr 100, poz. 1024), po przeprowadzeniu postępowania w sprawie zgłoszenia do rejestracji Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych zbioru danych osobowych o nazwie „SIO-Nauczyciele, wychowawcy i inni pracownicy pedagogiczni placówek oświatowych” zgłoszonego przez Gminę,

1) odmawiam Gminie rejestracji zbioru danych osobowych o nazwie „SIO-Nauczyciele, wychowawcy i inni pracownicy pedagogiczni placówek oświatowych”,

2) nakazuję Gminie:

a) usunięcie ze zbioru danych o nazwie „SIO-Nauczyciele, wychowawcy i inni pracownicy pedagogiczni placówek oświatowych” danych przetwarzanych bez podstawy prawnej, tj. dotyczących nazwisk i imion osób, których dane dotyczą, imion rodziców, miejsca urodzenia, adresu zamieszkania lub pobytu, Numeru Identyfikacji Podatkowej oraz serii i numeru dowodu osobistego osób, których dane dotyczą,

b) ograniczenie przetwarzania w zbiorze o nazwie „SIO-Nauczyciele, wychowawcy i inni pracownicy pedagogiczni placówek oświatowych” innych, niż wymienione w pkt 2a) danych osobowych, wyłącznie do ich przechowywania do czasu zarejestrowania tego zbioru po jego ponownym zgłoszeniu, stosownie do art. 44 ust. 4 ustawy o ochronie danych osobowych.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 31 stycznia 2006 r. do Biura Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych wpłynęło zgłoszenie do rejestracji zbioru danych osobowych o nazwie „SIO-Nauczyciele, wychowawcy i inni pracownicy pedagogiczni placówek oświatowych” dokonane przez Gminę, zwaną dalej również „Wnioskodawcą”.

Dokonane przez Wnioskodawcę zgłoszenie zbioru danych osobowych nie spełniało wymogów niezbędnych do zarejestrowania ww. zbioru danych. Zgłoszenie nie zawierało bowiem pełnego opisu środków technicznych i organizacyjnych zastosowanych w celach określonych w art. 36-39 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.), zwanej dalej również „ustawą”. Ponadto Wnioskodawca oświadczył, iż w ramach przedmiotowego zbioru przetwarza dane w postaci nazwisk i imion osób, których dane dotyczą, imion rodziców, miejsca urodzenia, adresu zamieszkania lub pobytu, Numeru Identyfikacji Podatkowej oraz serii i numeru dowodu osobistego osób, których dane dotyczą, co nie znajduje podstaw w przepisach ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. Nr 49, poz. 463 z późn. zm.), stanowiącej podstawę prawną prowadzenia zgłoszonego do rejestracji zbioru danych.

Po przeanalizowaniu zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych zważył, co następuje.

Ustawa o ochronie danych osobowych w art. 40 wprowadziła dla administratora danych obowiązek zgłoszenia Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych zbioru danych do rejestracji, z wyjątkiem przypadków zwalniających go z tego obowiązku, o których mowa w art. 43 ust. 1 ustawy.

Stosownie do treści art. 44 ust. 1 ustawy, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych odmawia, w drodze decyzji administracyjnej, rejestracji zgłoszonego zbioru danych, jeżeli:

- 1) nie zostały spełnione wymogi określone w art. 41 ust. 1 ustawy,
- 2) przetwarzanie naruszałoby zasady określone w art. 23-30 ustawy,

- 3) urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania zbioru danych zgłoszonego do rejestracji nie spełniają podstawowych warunków technicznych i organizacyjnych, określonych w przepisach, o których mowa w art. 39a ustawy.

Zgodnie z art. 41 ust. 1 pkt 5 ustawy, zgłoszenie zbioru danych osobowych do rejestracji powinno zawierać opis środków technicznych i organizacyjnych zastosowanych w celach określonych w art. 36-39 ustawy. Jednocześnie art. 36-39 ustawy obligują administratora danych do zastosowania środków technicznych i organizacyjnych zapewniających ochronę przetwarzanych danych osobowych odpowiednią do zagrożeń oraz kategorii danych objętych ochroną, a w szczególności do zabezpieczenia danych przed ich udostępnieniem osobom nieupoważnionym, zabranieniem przez osobę nieuprawnioną, przetwarzaniem z naruszeniem ustawy oraz zmianą, utratą, uszkodzeniem lub zniszczeniem. Na administratorze danych ciąży w szczególności obowiązek prowadzenia dokumentacji opisującej sposób przetwarzania danych osobowych oraz środki ich ochrony, wyznaczenia administratora bezpieczeństwa informacji, nadzorującego przestrzeganie zasad ochrony danych osobowych, chyba że administrator danych sam wykonuje te czynności, wydania upoważnień osobom dopuszczonym do przetwarzania danych osobowych, a także prowadzenia ewidencji osób upoważnionych do przetwarzania danych osobowych. Na ww. dokumentację, stosownie do treści § 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych (Dz. U. Nr 100, poz. 1024), składa się polityka bezpieczeństwa (§ 4 rozporządzenia) i instrukcja zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych osobowych (§ 5 rozporządzenia).

Brak w zgłoszeniu ww. informacji stanowi przesłankę odmowy rejestracji zgłoszonego zbioru danych, określoną w art. 44 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 41 ust. 1 pkt 5 ustawy.

Jednocześnie przetwarzanie danych osobowych bez podstawy prawnej stanowi naruszenie art. 23 ust. 1 ustawy. Wnioskodawca w zgłoszeniu oświadczył bowiem, iż przetwarza m.in. dane dotyczące nazwisk i imion osób, których dane dotyczą, imion rodziców, miejsca urodzenia, adresu zamieszkania lub pobytu, Numeru Identyfikacji Podatkowej oraz serii i numeru dowodu osobistego osób, których dane dotyczą wskazując jednocześnie, jako przesłankę gromadzenia tych danych przepisy ustawy o systemie informacji oświatowej. Z analizy aktów prawnych normujących kwestię prowadzenia baz danych oświatowych, tj. ww. ustawy o systemie informacji oświatowej oraz rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 16 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych w bazach oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych (Dz. U. Nr 277, poz. 2746), nie wynika jednak, aby administrator danych miał prawo do przetwarzania, w zgłoszonym do rejestracji zbiorze danych dotyczących nazwisk i imion osób, których dane dotyczą, imion rodziców, miejsca

urodzenia, adresu zamieszkania lub pobytu, Numeru Identyfikacji Podatkowej oraz serii i numeru dowodu osobistego osób, których dane dotyczą. Przepis art. 3 ust. 4 pkt 1 ustawy o systemie informacji oświatowej, zawiera bowiem zamknięty katalog danych osobowych i nie przewiduje możliwości przetwarzania ww. danych.

Wobec faktu przetwarzania danych w postaci imion i nazwisk osób, których te dane dotyczą, imion rodziców, miejsca urodzenia oraz adresu zamieszkania, pobytu, Numeru Identyfikacji Podatkowej oraz serii i numeru dowodu osobistego osób, których dane dotyczą bez podstawy prawnej oraz braku informacji dotyczących opracowania polityki bezpieczeństwa i instrukcji zarządzania systemem informatycznym, wyznaczenia administratora bezpieczeństwa informacji, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych był zobligowany do wydania decyzji odmawiającej rejestracji zbioru danych osobowych o nazwie „SIO-Nauczyciele, wychowawcy i inni pracownicy pedagogiczni placówek oświatowych”.

Odmawiając rejestracji zbioru danych, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych nakazał Wnioskodawcy usunięcie ze zbioru danych przetwarzanych bez podstawy prawnej, tj.: dotyczących nazwisk i imion osób, których dane dotyczą, imion rodziców, miejsca urodzenia, adresu zamieszkania lub pobytu, Numeru Identyfikacji Podatkowej oraz serii i numeru dowodu osobistego osób, których dane dotyczą, a ponadto ograniczenie przetwarzania wszystkich innych kategorii danych zawartych w tym zbiorze wyłącznie do ich przechowywania, do czasu zarejestrowania tego zbioru po jego ponownym zgłoszeniu.

Należy podkreślić, iż Wnioskodawca, stosownie do treści art. 44 ust. 4 ustawy, może ponownie zgłosić zbiór o nazwie „SIO-Nauczyciele, wychowawcy i inni pracownicy pedagogiczni placówek oświatowych” do rejestracji Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych na obowiązującym wzorze zgłoszenia, po usunięciu wad, które były powodem odmowy rejestracji tego zbioru, tj.:

- 1) po usunięciu z tego zbioru danych przetwarzanych bez podstawy prawnej,
- 2) po uzupełnieniu ponownego zgłoszenia ww. zbioru o informacje dotyczące:
 - opracowania polityki bezpieczeństwa i instrukcji zarządzania systemem informatycznym, stosownie do treści art. 36 ust. 2 w związku z §§ 3,4 i 5 rozporządzenia,
 - wyznaczenia administratora bezpieczeństwa informacji, zgodnie z art. 36 ust. 3 ustawy.

Informuję ponadto, że Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych na każdym etapie prowadzonego postępowania, a także po jego zakończeniu, przysługuje prawo i obowiązek realizacji zadań, w które został wyposażony mocą przepisów ustawy o ochronie danych osobowych i ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, w tym kontrola wykonania nakazów nałożonych na administratorów danych w decyzji.

W tym stanie prawnym i faktycznym, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych rozstrzygnął, jak w sentencji.

Decyzja jest ostateczna. Stronie, na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy oraz art. 127 § 3 Kpa, przysługuje prawo do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji (adres: Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych ulica Stawki 2, 00-193 Warszawa)