



**GENERALNY INSPEKTOR  
OCHRONY DANYCH  
OSOBOWYCH**

*Michał Serzycki*

DRZDO/DEC-32/09/1058

dot. DRZDO-401/005076/06

**DECYZJA**

**z dnia 14 stycznia 2009 r.**

Na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 41 ust. 1 pkt 5, art. 44 ust. 1 pkt 3, art. 44 ust. 2 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 3, art. 22 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), §§ 3, 4, 5 i 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych (Dz. U. Nr 100, poz. 1024), po przeprowadzeniu postępowania w sprawie rejestracji zbioru danych o nazwie „System Informacji Oświatowej”, zgłoszonego do rejestracji Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych przez Gminę

**1) odmawiam Gminie rejestracji zbioru danych osobowych o nazwie „System Informacji Oświatowej”,**

**2) nakazuję Gminie**

**a. ograniczenie przetwarzania danych osobowych zgromadzonych w zbiorze o nazwie o nazwie „System Informacji Oświatowej” wyłącznie do ich przechowywania do czasu zarejestrowania tego zbioru po jego ponownym zgłoszeniu.**

**b. wprowadzenie dodatkowych środków zabezpieczających dane zgromadzone w zbiorze o nazwie „System Informacji Oświatowej” na poziomie wysokim**

**U z a s a d n i e n i e**

W dniu 27 grudnia 2006 r. do Biura Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych wpłynęło zgłoszenie do rejestracji zbioru danych o nazwie „System Informacji Oświatowej”, złożone przez Gminę zwaną dalej „Wnioskodawcą”. Zgłoszenie nie spełniało wymogów niezbędnych do zarejestrowania ww. zbioru danych, nie zawierało bowiem wyczerpującego opisu środków technicznych i organizacyjnych zastosowanych w celach określonych w art. 36-39 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Z treści zgłoszenia wynikało również, że Wnioskodawca nie spełnił wymogów z § 6 ust. 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych (Dz. U. Nr 100, poz. 1024), zwanego dalej „rozporządzeniem”, tj. pomimo połączenia urządzeń systemu informatycznego, służącego do przetwarzania danych osobowych, z siecią publiczną nie wprowadził środków bezpieczeństwa na poziomie wysokim.

Po przeanalizowaniu zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych zważył, co następuje.

Ustawa o ochronie danych osobowych w art. 40 wprowadziła dla administratora danych obowiązek zgłoszenia Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych zbioru danych do rejestracji, z wyjątkiem przypadków, o których mowa w art. 43 ust. 1 ustawy. Stosownie do treści art. 44 ust. 1 ustawy, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych odmawia, w drodze decyzji administracyjnej, rejestracji zgłoszonego zbioru danych, jeżeli:

- 1) nie zostały spełnione wymogi określone w art. 41 ust. 1 ustawy,
- 2) przetwarzanie danych naruszałoby zasady określone w art. 23-30 ustawy,
- 3) urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych w zbiorze zgłoszonym do rejestracji nie spełniają podstawowych warunków technicznych i organizacyjnych, określonych w przepisach, o których mowa w art. 39a ustawy.

Zgodnie z art. 41 ust. 1 pkt 5 ustawy, w zgłoszeniu powinien znajdować się opis środków technicznych i organizacyjnych zastosowanych w celach określonych w art. 36-39 ustawy. Powołane przepisy, zawarte w Rozdziale 5 ustawy – Zabezpieczenie danych osobowych, obligują administratora danych do zastosowania środków technicznych i organizacyjnych zapewniających ochronę przetwarzanych danych osobowych odpowiednią do zagrożeń oraz kategorii danych objętych ochroną, a w szczególności do zabezpieczenia danych przed ich udostępnieniem osobom nieupoważnionym, zabranieniem przez osobę nieuprawnioną, przetwarzaniem z naruszeniem ustawy oraz zmianą, utratą, uszkodzeniem lub zniszczeniem. Stosownie do ich treści, na administratorze danych ciąży w szczególności obowiązek prowadzenia dokumentacji opisującej sposób przetwarzania danych osobowych oraz środki ich ochrony (art. 36 ust. 2 ustawy), wyznaczenia administratora bezpieczeństwa informacji, nadzorującego przestrzeganie zasad ochrony danych osobowych (chyba że administrator danych sam wykonuje te czynności) (art. 36 ust. 3 ustawy), nadania upoważnień osobom dopuszczonym do przetwarzania danych osobowych (art. 37 ustawy), a także prowadzenia ewidencji osób upoważnionych do przetwarzania danych osobowych (art. 39 ust. 1 ustawy). Na ww. dokumentację, stosownie do treści § 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych (Dz. U. Nr 100, poz. 1024), składa się polityka bezpieczeństwa (§ 4 rozporządzenia) i instrukcja zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych osobowych (§ 5 rozporządzenia). Brak w zgłoszeniu ww. informacji, stanowi przesłankę odmowy rejestracji zbioru danych, określoną w art. 44 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 41 ust. 1 pkt 5 ustawy.

Ponadto, na mocy przepisu § 6 rozporządzenia w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych, wydane na podstawie art. 39a ustawy, wprowadzone zostały trzy poziomy bezpieczeństwa przetwarzania danych osobowych w systemie informatycznym: podstawowy, podwyższony oraz wysoki. Poziom środków bezpieczeństwa należy dostosować do zagrożeń oraz kategorii danych osobowych przetwarzanych w systemie informatycznym. Poziom co najmniej podstawowy stosuje się, gdy w systemie informatycznym nie są przetwarzane dane, określone w art. 27 ustawy, oraz żadne z urządzeń systemu informatycznego, służącego do przetwarzania danych osobowych nie jest połączone z siecią publiczną (ust. 2). Poziom co najmniej podwyższony stosuje się, gdy w systemie informatycznym przetwarzane są dane osobowe, określone w art. 27 ustawy, oraz żadne z urządzeń systemu informatycznego, służącego do przetwarzania danych osobowych nie jest połączone z siecią publiczną (ust. 3). Poziom wysoki stosuje się, gdy

przynajmniej jedno urządzenie systemu informatycznego, służącego do przetwarzania danych osobowych połączone jest z siecią publiczną (ust. 4). Brak odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa, stanowi przesłankę odmowy rejestracji zgłoszonego zbioru danych, o której mowa w art. 44 ust. 1 pkt 3 ustawy.

Z tych względów i wobec nieuzupełnienia przez Wnioskodawcę zgłoszenia o informacje dotyczące opracowania i wdrożenia polityki bezpieczeństwa oraz instrukcji zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych, wyznaczenia administratora bezpieczeństwa informacji, nadania upoważnień osobom dopuszczonym do przetwarzania danych osobowych, prowadzenia ewidencji osób upoważnionych do przetwarzania danych oraz zastosowania środków bezpieczeństwa na poziomie wysokim, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych był zobligowany do wydania decyzji odmawiającej rejestracji zbioru danych osobowych o nazwie „System Informacji Oświatowej”.

Odmawiając rejestracji zbioru danych, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych nakazał Wnioskodawcy ograniczenie przetwarzania wszystkich danych zgromadzonych w tym zbiorze wyłącznie do ich przechowywania, do czasu zarejestrowania tego zbioru po jego ponownym zgłoszeniu oraz wprowadzenie środków zabezpieczających zgromadzone dane na poziomie wysokim.

Należy podkreślić, iż Wnioskodawca, stosownie do treści art. 44 ust. 4 ustawy, może ponownie zgłosić zbiór o nazwie „System Informacji Oświatowej”, do rejestracji Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych na obowiązującym wzorze zgłoszenia, po usunięciu wad, które były powodem odmowy rejestracji tego zbioru, tj. po uzupełnieniu ponownego zgłoszenia o informacje dotyczące:

- opracowania i wdrożenia polityki bezpieczeństwa oraz instrukcji zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych,
- wyznaczenia administratora bezpieczeństwa informacji,
- nadania upoważnień osobom dopuszczonym do przetwarzania danych osobowych oraz prowadzenia ewidencji tych osób,
- wprowadzenia środków zabezpieczających zgromadzone w zbiorze dane na poziomie wysokim.

Informuję ponadto, że Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych na każdym etapie prowadzonego postępowania, a także po jego zakończeniu, przysługuje prawo i obowiązek realizacji zadań, w które został wyposażony mocą przepisów ustawy o ochronie danych osobowych

i ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, w tym kontrola wykonania nakazów nałożonych na administratorów danych w decyzji.

W tym stanie prawnym i faktycznym, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych rozstrzygnął, jak w sentencji.

Decyzja jest ostateczna. Stronie, na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy oraz art. 127 § 3 Kpa, przysługuje prawo do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji (adres: Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych ulica Stawki 2, 00-193 Warszawa).