



**GENERALNY INSPEKTOR  
OCHRONY DANYCH  
OSOBOWYCH**

*Michał Serzycki*

Warszawa, dnia        marca 2008 r.

***DOLIS/DEC-179/08***

***dot.: DOLiS-441-3/07***

**DECYZJA**

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), art. 12 pkt 2, art. 18 ust. 1 pkt 6, art. 22 i art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) w zw. z § 6 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie skargi Pana X na przetwarzanie jego danych osobowych przez Starostę Powiatu Świebodzińskiego,

**nakazuję Staroście Powiatu Świebodzińskiego, przywrócenie stanu zgodnego z prawem w procesie przetwarzania danych osobowych Pana X, poprzez usunięcie ze zgromadzonej w Starostwie Powiatowym w Świebodzinie dokumentacji dotyczącej skargi Pana X z dnia 7 listopada 2007 r. na Powiatowego Rzecznika Konsumentów w Świebodzinie, danych osobowych Pana X w zakresie obejmującym jego: datę i miejsce urodzenia, imię ojca, adres zamieszkania na pobyt stały, nr PESEL, serię i nr dowodu osobistego.**

**Uzasadnienie**

Pismem z dnia 13 listopada 2007 r. (znak: SK.0552-4/07) Starosta Powiatu Świebodzińskiego przekazał Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych, zwanemu dalej również Generalnym Inspektorem, do załatwienia – zgodnie z właściwością – skargę Pana X, zwanego dalej również Skarżącym, na nieuprawnione przetwarzanie jego danych osobowych przez Starostę Powiatu Świebodzińskiego. W odpowiedzi na wezwanie Generalnego Inspektora z dnia 26 listopada 2007 r. (znak: DOLiS-441-3/07/6645) do sprecyzowania żądania pod adresem Generalnego Inspektora, w piśmie z dnia 7 grudnia 2007 r. Pan X wskazał w szczególności, cyt.: "(...) bez podstawy prawnej zgromadzono w dokumentacji postępowania administracyjnego zbędne

dla tego postępowania (...) moje dane osobowe: 1. miejsce urodzenia, 2. imię rodzica, 3. adres zamieszkania, 4. nr dowodu osobistego, 5. PESEL (...)”, oraz - powołując się na art. 18 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.), zwanej dalej również ustawą – wniósł o cyt.: „(...) przywrócenie stanu zgodnego z prawem, a w szczególności m. in.: 1) usunięcia uchybień, 2) usunięcia bezprawnie pozyskanych i zgromadzonych danych osobowych (...)”.

W celu ustalenia okoliczności faktycznych przedmiotowej sprawy i weryfikacji zasadności zarzutów Skarżącego Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych podjął stosowne czynności wyjaśniające. Z poczynionych przez Generalnego Inspektora ustaleń wynika, że:

1. W dniu 7 listopada 2007 r. w gabinecie Powiatowego Rzecznika Konsumentów w Świebodzinie, zwanego dalej Rzecznikiem, stawiał się Pan X, który m. in. złożył ustną skargę na działania tego organu. Spisując treść przedmiotowej skargi (dyktowanej przez Skarżącego) Rzecznik utrwalił w niej również dane osobowe Skarżącego pozyskane z okazanego przez niego dowodu osobistego, w zakresie obejmującym jego: imię i nazwisko, datę i miejsce urodzenia, imię ojca, adres zamieszkania na pobyt stały, nr PESEL, serię i nr dowodu osobistego. Skarżący zakwestionował jednak legalność pozyskania przez Rzecznika danych osobowych z jego dowodu osobistego, wobec czego wniósł o cyt.: „(...) przekazanie niniejszego pisma Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych (...)”. Zapoznawszy się z treścią ww. skargi Pan X podał dodatkowo swój adres korespondencyjny (...) (który również został utrwalony w treści skargi). Przedmiotowa skarga Pana X z dnia 7 listopada 2007 r., wraz z „Notatką urzędową z przeprowadzonych czynności ze składającym skargę na działanie Powiatowego Rzecznika Konsumentów” z dnia 7 listopada 2007 r., zostały przez Starostę Powiatu Świebodzińskiego przekazane Generalnemu Inspektorowi (za pismem przewodnim z dnia 13 listopada 2007 r.; znak: SK.0552-4/07).
2. W piśmie z dnia 27 grudnia 2007 r. (znak: PRK.6343-8/07) Starosta Powiatu Świebodzińskiego wskazał m. in., że ww. skarga Pana X jest „(...) załatwiana (...) zgodnie z Kodeksem postępowania administracyjnego. Skarga podlega rejestracji i archiwizacji (...)”.
3. Jak wynika z „Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Świebodzinie” przyjętego uchwałą Nr XI/82/07 Rady Powiatu Świebodzińskiego z dnia 9 października 2007 r., Powiatowy Rzecznik Konsumentów jest organem podległym w sensie organizacyjno – prawnym Staroście Powiatu Świebodzińskiego.

Po zapoznaniu się z całością zgromadzonego w niniejszej sprawie materiału dowodowego, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych zważył, co następuje:

Ustawa o ochronie danych osobowych określa zasady postępowania przy przetwarzaniu danych osobowych oraz prawa osób fizycznych, których dane są lub mogą być przetwarzane w zbiorach danych (art. 2 ust. 1 ustawy). Stosownie do brzmienia art. 7 pkt 2 ustawy, pod pojęciem przetwarzania danych rozumieć należy jakiegokolwiek operacje wykonywane na danych osobowych, takie jak zbieranie, utrwalanie, przechowywanie, opracowywanie, zmienianie udostępnianie i usuwanie, a zwłaszcza te, które wykonuje się w systemach informatycznych. W kontekście powołanego przepisu nie może zatem budzić wątpliwości, że pozyskanie danych osobowych Pana X – jako osoby występującej ze skargą na działania Rzecznika - utrwalenie przedmiotowych

danych, czy jakiekolwiek dalsze czynności mające za przedmiot wskazane dane, stanowi ich przetwarzanie.

Każda ze wskazanych w art. 7 pkt 2 ustawy form przetwarzania danych osobowych powinna znaleźć oparcie w jednej z przesłanek warunkujących legalność procesu przetwarzania danych osobowych enumeratywnie wymienionych w art. 23 ust. 1 pkt 1-5 ustawy. W myśl powołanego przepisu przetwarzanie danych jest dopuszczalne m. in. wówczas, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa (art. 23 ust. 1 pkt 2). Powyższe oznacza, że ustawa o ochronie danych osobowych odsyła również do innych przepisów, regulujących działalność określonych podmiotów i instytucji, które to przepisy przesądzą o tym, kto, w jakich okolicznościach i jakie dane może przetwarzać.

Aktem prawnym, który zawiera szczegółowe regulacje dotyczące procesu przetwarzania danych osobowych osób składających skargi w rozumieniu przepisów Działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), zwanej dalej również Kpa, jest – obok powołanego Kodeksu postępowania administracyjnego - wydane na podstawie upoważnienia wynikającego z art. 226 Kpa – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46 z późn. zm.), zwane dalej rozporządzeniem. W myśl § 6 ust. 2 powołanego rozporządzenia, w protokole przyjęcia skargi lub wniosku składanych ustnie, zamieszcza się datę przyjęcia skargi lub wniosku, imię, nazwisko (nazwę) i adres zgłaszającego oraz zwięzły opis treści sprawy.

W kontekście omawianej przesłanki legalizującej przetwarzanie danych osobowych (art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych) oraz § 6 ust. 2 ww. rozporządzenia podkreślenia wymaga, iż, zgodnie z przyjętym przez Generalnego Inspektora stanowiskiem, jeżeli przepisy prawa w sposób wyczerpujący oznaczają zakres danych osobowych, które administrator może przetwarzać, zakres ten nie może być wolą stron poszerzany, ani zmieniany. Jedynie na marginesie nadmienić warto, że przyjęte w Starostwie Powiatowym w Świebodzinie wewnętrzne zasady organizacji i funkcjonowania świadczą, iż nie było intencją organu nadmierne, nie znajdujące oparcia w powołanych dotychczas przepisach, rozszerzanie zakresu danych osobowych pozyskiwanych w ramach procedury przyjmowania skarg i wniosków. Postanowienia zawarte w Rozdziale 6 („Tryb przyjmowania i rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków”) uchwalonego przez Radę Powiatu Świebodzińskiego na podstawie art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) „Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Świebodzinie” pozostają bowiem zgodne przytoczonym § 6 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Odnosząc powyższe rozważania do okoliczności niniejszej sprawy, wskazać należy, że powołane przepisy uprawniają Starostę Powiatu Świebodzińskiego do przetwarzania danych osobowych Pana X – jako osoby wnoszącej skargę – wyłącznie w zakresie obejmującym jego imię, nazwisko i adres do korespondencji. Przetwarzanie pozostałych danych osobowych Skarżącego – tj. daty i miejsca urodzenia, imienia ojca, adresu zamieszkania na pobyt stały, nr PESEL, serii i nr dowodu osobistego, nie znajduje natomiast prawnego uzasadnienia. Dodatkowo warto zwrócić uwagę na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 kwietnia 2003 r. (sygn. akt: II SAB 405/02), w uzasadnieniu którego wskazano w szczególności: „(...) pojęcie adresu w kpa, o ile nie

zawiera wyraźnego ograniczenia, powinno być rozumiane szeroko. W tym znaczeniu wymóg jego podania jest spełniony również poprzez podanie adresu dla doręczeń (...)”. Skoro zatem Skarżący podał swój adres korespondencyjny, za zbędne – z punktu widzenia potrzeb rozpatrzenia jego skargi z dnia 7 listopada 2007 r. – uznać należy przetwarzanie przez Starostę Powiatu Świebodzińskiego, oprócz ww. adresu, także adresu zamieszkania Skarżącego na pobyt stały.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, iż żądanie Skarżącego dotyczące wydania przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych decyzji administracyjnej nakazującej Staroście Powiatu Świebodzińskiego usunięcie jego danych osobowych w zakresie przekraczającym przewidziany przepisami prawa, jest w pełni uzasadnione.

W tym stanie faktycznym i prawnym Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych rozstrzygnął, jak w sentencji.

Decyzja niniejsza jest ostateczna. Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) i art. 129 § 2 w zw. z art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98 poz. 1071 z późn. zm.), strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się z do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych (adres: Biuro Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00 – 193 Warszawa) z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.